

檢討移民政策 改善人口結構

刊登於資本壹周(2013年07月11日)

新論壇召集人 立法會議員 馬逢國

現時，外地人士主要有四個途徑移民居港，包括：投資移民、各項輸入境外人才計劃、非本地畢業生留港/回港就業安排及持單程証入境。根據相關數據顯示，回歸以來透過以上途徑來港的人士有超過 86 萬。從數字上看，他們的確是補充人口的生力軍，但是對於本港的勞動市場，以至經濟轉型，則未必有幫助。

單看 2012 年持單程証來港的 5 萬多人中，只有 14% 擁有大專或以上學歷，35% 是家庭主婦，有 60% 希望申請公屋。由於教育程度及工作技能相對較低，即使是投入就業市場，亦只能從事低技術工作。筆者並非要歧視新移民，而是認為政府在維持家庭團聚的人道因素的同時，亦應利用外來移民延緩人口老化，加速經濟轉型。

由於單程証的審批權是掌握在內地政府的手上，筆者認為，港府應游說內地政府調整審批條件，令申請人的年齡、學歷及職業類別，都列入考慮因素，改善人口結構。同時，針對現時的輸入境外人才計劃及非本地畢業生留港/回港就業安排皆是職業導向，並非以吸引申請者以香港為長遠的居所作目標，無助於改善人口結構。因此，除了改善教育制度，培養本地人才外，我們也有必要優化現有計劃，適當地吸納外地專才來港。

美國國會的參議院剛通過一項移民制度的改革，在審批移民申請時，由以往著重家庭聯繫，改為著重申請人的年齡、學歷及工作技能，以改善移民的質素。筆者認為這項改革也值得我們參考。無可否認，輸入人才是一個敏感的議題，需要凝聚社會的共識。但是，香港作為一個國際大都會，就要面向世界，吸納各地的人才。