

全面減稅的可行性

刊登於資本壹周(2013年11月28日)

新論壇召集人 立法會議員 馬逢國

上星期，立法會就著「全面減稅」進行辯論。筆者認為，香港稅收結構畸形，小部份人交大部份人的稅，令政府收入的波幅極大。另一方面，我們面對的，是人口老化及出生率低令勞動人口減少、經濟增長速度放慢、公共開支持續膨脹的問題。雖然我們有較豐厚的盈餘，有條件作一些短期的稅務優惠，但在這個客觀的人口和經濟條件下，全面減稅的空間應該不大。

從理性角度去看，全面減稅會嚴重影響公共財政的持續性和健康。如果既要落實各項新的社會投資，又要全面減稅，實際上是並不可行，社會必須有所決擇。要平衡兩者，應是從三方面著手。

第一，是檢討目前的稅制，令稅項更多元化，引導社會在這方面作理性的討論，以建立一個更公平、更穩定，更具持續性的稅制，令我們的公共財政更加健康。第二，是在有穩定的稅制及更穩定的稅收的前提下，運用財政盈餘規劃長遠政策，加大在教育、醫療、福利等方社會投資，為社會帶來更大的效益。同時，亦應利用稅制政策和公共開支去促進經濟發展，開拓新的領域，提高香港長遠競爭力，將公共開支轉化成社會資產。第三，是推行針對性的減稅措施，並為推動長遠政策提供誘因，代替欠針對性，為減而減的全面減稅。有鑑於香港的中產要繳納薪俸稅之餘，又沒有享用到大部份的社會福利，而數次的金融和地產危機，也導致中產階層向下流的情況。故政府可考慮向中產提供稅務支援，增設私人醫療保險、私人樓宇租金、大廈維修及子女教育共四項有上限的免稅額，減輕他們的稅務負擔。