

## 2007 年行政長官選舉

# 新論壇特首建議政綱

優化產業結構 擴大公民參與 締造社會和諧 化解深層矛盾

### 香港社會面對的問題

香港經濟在 2006 年勢頭強勁，各項重要經濟指標反映香港經濟全面復甦。政府外匯儲備創新高；上年的政府財政收入終轉虧為盈；股市交頭暢旺。失業率持續下跌。內部消費出現強勁增長，政府將全年的經濟增長預測調高至 6.5%。行政長官亦認為，目前的經濟情況，是二十年以來最好的。

#### 市民未感生活有改善

然而，在強勁經濟增長下，只有少數人感受到生活有實質的改善。對勞工需求增加並未能有效帶動工資上升，2006 年第三季實際薪金指數更是下跌了 0.6 點，新論壇的經濟信心指數發現基層市民的家庭財政狀況並沒有好轉。中產的經濟狀況雖略為改善，但不單工作時數不斷增加，還要積極進修來對抗所謂“下流化”的威脅。而日趨嚴重的收入兩極化和貧富懸殊，令民怨日積沉澱。

#### 官商勾結之說甚囂塵上

同時間，市民感受到的是營商機會被大財團壟斷，公平的競爭環境日漸消失，本來是機會之都的香港，市民卻深深感受到缺乏發展的空間。政府施政不單未能緩和市民的疑慮，新論壇的管治信心指數發現市民認為政府決策偏袒大財團，官商勾結之說更是甚囂塵上。所以，政府偶意的決策失誤或是反應遲緩，很容易便觸動了市民的厭商情緒，嚴重衝擊特區政府的管治威信。

#### 市民憂邊緣化 前景信心疲弱

更令人擔憂的，雖然經濟強勁復甦，但市民對經濟發展前景缺乏信心。新論壇的調查發現市民的宏觀經濟前景信心疲弱，過半數市民擔心香港有被邊緣化的威脅。事實上，所謂支柱行業均受到不同程度的挑戰。僱用大量基層勞工的物流業首當其衝；旅遊業則過於依賴國內自由行旅客；工商服務業在國內高速發展下優勢漸失。市民期望行政長官能制定長遠的經濟發展方向，挽回市民對經濟前景的信心。

#### 批判公民出現 市民對政府要求日高

在政治上，政府除了要回應部份市民爭取盡快落實普選的期望外，更要面對日漸增加

的(Critical Citizens)批判公民的挑戰。隨著整體教育程度提高，市民對政府日趨批判，傳統的諮詢制度未能有效吸納多元的民間訴求，令各種新興社會運動透過抗爭方式浮現。面對著各方互相衝突和難以協調的訴求，令政治體制持續內耗，政府工作舉步維艱，如何避免民粹主義主導政府施政，如何凝聚公民社會的共識，使香港民主發展能穩步向前邁進，成為新一屆行政長官的主要任務。

### 空氣污染問題急待處理

嚴重的空氣污染已直接打擊香港的國際形象，亦影響市民的身體健康。在新論壇的調查發現，中產人士認為改善來自多方面源頭的空氣污染，減少新建樓宇密度，是來屆行政長官最需要處理的問題。

### 教育政策是維持競爭力的關鍵

落實教育改革，提高人口質素，是維持香港競爭力的關鍵所在。雖然特區政府每年花近五百億元作教育開支，但不同的調查皆發現市民對教育政策怨氣甚大，教育改革在落實過程中亦波折重重。另外，單程證制度，以及近期大量內地孕婦來港產子，令特區政府難以就確保人口質素的角度規範內地居民來港定居，為本地的人口政策帶來嚴峻的挑戰。

### 民生問題需與內地協調

除了改善空氣污染及制訂人口政策外，保障食物衛生安全、解決稅基狹窄、加強鄉郊環境保育等等與市民生活息息相關的議題，都應被來屆行政長官用最大的力度來處理。但由於中港兩地急速融合，部分問題已非特區政府控制範圍之內，必須要依靠內地政府的協調配合，特區政府如何與鄰近地區建立良好關係，公務員架構能否回應這種轉變，是新任特首不能忽視的問題。

### 和諧發展化解矛盾屬首要工作

我們認為，作為帶領香港未來五年發展的行政長官，必須以最清醒的頭腦，深層了解香港社會經濟情況轉變帶來的矛盾，加大力度，採取措施，積極回應。行政長官必須了解，市民不單是要求經濟增長，而是尋求生活質素的改善；社會發展的目標，更不應單求數字的改善，而忽略了社會和諧的重要性；香港的政治體制的發展不應單求參與，還要強調公民的承擔和責任。

故此，新論壇以**優化產業結構，擴大公民參與，締造社會和諧，化解深層矛盾**為主要的施政理念。要求新一任的行政長官，以香港社會和諧發展為最主要目標，帶領香港人面對新的挑戰。

# 2007 年行政長官選舉

## 新論壇建議政綱

**優化產業結構 擴大公民參與 締造社會和諧 化解深層矛盾**

### 1. 總結十年施政 優化特區管治 擴大公民參與

- 審視「一國兩制」在香港的十年實踐，就政府的施政進行全面的檢討；
- 擴大公民參與，優化特區管治，凝聚市民共識，改善施政效益；
- 深耕民主土壤，政府應積極推動培育熟悉中港兩地情況的政治人才；
- 認真運用諮詢架構，確保各委員會的成員具代表性和認受性，成員應能包含地區及有關專業及中產人士，並增加由團體推選的委員數目，令委員會能發揮政府與民間團體的中介作用，協助政府推動政策，以及凝聚社會共識；
- 下放更多地區事務的決策權力予區議會，發展民間政治力量，建議成立獨立的區議會秘書處，強化支援全港各區區議會工作。

### 2. 成立經濟發展局 建立新經濟成長點 創造優質就業機會

- 檢討積極不干預政策，避免香港過份依賴四大支柱產業，並按基本法第 118 條規定，鼓勵新興產業發展，為中層及基層人士提供優質就業機會；
- 參考新加坡經驗，成立經濟發展局，以自負盈虧，獨立核算方式，公開招聘專業人士，發展推動經濟轉型項目，並由公務員隊伍借調適當人才，在非公務員制度下運作，以透明的決策機制，配合靈活政策，推動及統籌策略性產業的發展，包括部分私營機構不會經營的項目(如數碼港和迪士尼等)，並加強向海外吸引相關的外來投資，作為新的經濟成長點；
- 善用香港公共服務的優勢，建立經濟新成長點，加強配套，進一步推動醫療及教育產業化，吸引東南亞及內地人士，來港自費享用醫療及教育服務，以及接受各類專業培訓服務，從而為本地專業人士創造就業、刺激消費；
- 為港商提供土地及廠房優惠、人才培訓等配套，以吸引部分行業回流香港，為基層人士創造就業；
- 落實每年不少於 290 億元的基建開支的承諾，進行跨境運輸通道及旅遊景點的建設，確保基建設施能配合未來的經濟發展需要，並為建築業創造就業；



- 提供稅務優惠，加強宣傳，要求香港企業承擔社會責任，共同承擔解決貧富懸殊及環境污染等問題的責任；
- 在部分行業制訂公平競爭法，維持公平的營商環境。

### 3. 與內地關係：深化合作 發揮優勢

- 認清香港在國家發展中的角色，把握十一五機遇，主動配合國內經濟發展，爭取香港參與及配合國家經濟規劃，為國家及香港締造雙贏局面；
- 檢討香港與內地各省市的溝通及協調機制，強化香港與鄰近城市的協作關係；
- 考慮設立內地事務局，由一名局長專責處理與國內的協調和溝通，並在有需要時考慮向外招攬熟悉國內情況人士擔任相關職務；
- 繼續深化香港與珠三角鄰近城市的合作，認真考慮如何進一步強化香港與深圳協作所發揮的雙城效應；
- 爭取內地部分與經濟發展有關的部委在港設立辦事處(包括中國人民銀行、中國證監會和銀監會等)，為國家引入外來投資和技術，並幫助國家進一步面向世界；
- 善用香港在會計、法律、公關、物流等各項專業服務方面的優勢，將香港發展為珠三角以至全國的專業服務中心，為中國引進外資的同時，幫助中國企業走向世界；
- 為進一步促進香港與珠三角的經濟融合，以及強化香港作為一個大都會及珠三角人流及物流樞紐，必須擁有暢通的道路運輸設施，所以必須加快發展相關的基建配套及土地規劃。盡快落實興建港珠澳大橋，及跨境和新界西北的配套基建。

### 4. 教育及人力發展：釐訂優次 提升質素

- 清楚釐訂教育改革工作的優先次序，集中處理一些關鍵問題，尤其是加強基礎教育，提升學生的語文、創新和資訊科技的能力，並改善師資培訓；

#### 強化幼兒教育

- 進一步提升幼稚園教育質素，並應訂立時間表，為全面資助幼兒教育作準備；
- 增加家長的育兒知識及校政的參與，設立地區資源中心，推動幼稚園成立家長教師會；

#### 課程及學制改革

- 大學教育資助委員會應修改現時主要以學生人數資助大學開辦課程的做法，考慮以特別的資助形式，資助院校開辦一些非主流的課程，以培養各方面的專業人才；



- 香港作為國際都會，支持學校開辦正規中學課程以外的課程，包括內地聯考及其他國際認可中學課程，本地大學亦應以更靈活準則收生；
- 善用香港面向國際的學習環境，擴大吸收境外各級學生；
- 透過通識課程的改革，加強國民及公民教育；
- 提升教學質素，爭取盡快落實小班教學；

### 持續教育

- 全面檢討公私營教育及培訓機構的角色。確保在政府資助機構、大學和職業訓練局之外，私人培訓機構有更大的發展空間；

### 人口政策

- 與中央政府檢討目前內地來港單程證制度，研究容許更多內地專才及企業家多次往返香港或來港定居，為內地與香港的人才流動創造有利條件；
- 為投資移民計劃設立公開透明的計分制度，並定期按本港的經濟情況，調整申請人在港不同投資方式的評分；
- 提升輸入內地專才審批程序的透明度，確保在不影響本地人才就業的前提下，進一步放寬輸港內地人才；
- 爭取在廣東省信訪局港澳科設立查詢及轉介的一站式服務；
- 加強港人在海外的保障，與中央政府研究，加強與各國的中國領事與特區政府的聯絡，確保在海外的港人能透過中國領事館獲得即時支援。

## 5. 改善環境：建立可持續發展的文明之都

### 改善空氣污染

- 透過利潤管制計劃，針對中電和港燈的發電廠實施更嚴格的排放標準；
- 進一步加強與廣東省合作，控制區域性污染。例如以亞洲發展銀行的成員身份，協助廣東省向亞發銀行貸款進行改善空氣污染及節省能源的工程；
- 盡快立法規管停車熄匙，並進一步收緊汽車排放廢氣的標準；
- 仿倣「無膠袋日」，每月一天實施「無私家車日」，鼓勵市民多使用公共交通工具；
- 限制大型發展項目採用百分百地面覆蓋的「裙樓設計」，並減少新建樓宇密度，增加路邊空氣的流通；

### 加強綠化工作

- 政府應制定保護樹木的法規，並加強主要道路的綠化工程；



- 應鼓勵或立法落實環保措施，鼓勵節省能源的商廈和工廈的設計，推行全港節省能源用品標籤制，政府亦應制定鼓勵使用再生能源的政策，推動再生能源的發展和應用；
- 為確保香港擁有優美景觀、大量休憩和綠化土地，我們應收緊《城市規劃條例》有關城市整體外觀的規限，引入城市的外觀是市民大眾資產的概念。在尊重私有產權的同時，整個城市的外觀應該凌駕私人利益。在此建議下，在城規條例或新的綠化法例中引入保護樹木及綠化的要求，政府部門及私人發展商也有法定的植樹責任；

### 發展環保工業

- 環保工業應視為環保基礎建設，引入稅務優惠，甚至適當資助民間發展回收及環保工業，開闢廉價土地作環保工業用途，逐步立法強制回收廢物及垃圾分類
- 與內地制訂共同的環保標籤，促進環保工業跨境發展，透過擴大市場規模增加經濟誘因，讓內地與香港的廢物回收及循環一體化。

## 6. 締造和諧社會 保障基層生活質素

### 協助貧困人士自力更生

- 以「脫貧」取代「扶貧」作為社會服務及失業援助的理念，強調協助有需要人士自力更生，針對性地提供支援，向他們的子女提供平等機會，讓他們及其下一代擺脫困境；
- 關注跨代貧窮，考慮為低收入家庭提供援助，資助其子女參與課外活動及購買資訊科技器材，讓低收入家庭的子女不會因經濟問題而失去學習的機會；
- 政府應向商界提倡企業責任，鼓勵企業多承擔社會責任；
- 針對結構性失業問題制定政策，設立失業援助計劃，以一站式服務向失業人士提供失業援助津貼、就業輔導、再培訓轉介及職業介紹，並跟進有關計劃參加者的就業情況；
- 考慮以社會企業的形式，鼓勵發展環保及回收工業，在舊樓維修推行「配套基金」(matching fund)計劃，協助能吸納低技術職位的行業發展；
- 整合現時之培訓架構，研究將職訓局和僱員再培訓局合併，提升資源效益；

### 社會服務

- 制訂一套以家庭為本的社會服務政策，以家庭作為服務單位，並發揮家庭的支援

作用；

- 政府應建立一套完整而具前瞻性的福利政策，以引入三方合作，由政府、民間及商界共同承擔解決社會問題的責任；
- 積極研究在珠江三角洲發展退休社區，鼓勵退休人士以較低廉的成本享受較佳質素的生活，但與此同時，我們應與內地有關部門合作，加強各方面的配套，特別是醫療保健的措施，以保障退休人士得到充分的照顧。

#### 醫療衛生

- 進行醫療融資改革，考慮提供等級服務及收費，引入能者多付機制，擴大私營空間；
- 儘速成立中醫院，提供中醫臨牀教學，擴大中醫門診服務；

#### 文化建設

- 透過民間主導的方針，鼓勵商界與文化界建立夥伴關係，確保中西文化共融，部署香港成為南中國南方的文化重鎮；
- 提升創意產業的文化內涵；
- 提供稅務及地積比率等優惠，鼓勵商界提供更多文藝表演場地。

-- 完 --