

有關設立投資促進專署的建議

新世紀論壇（27-08-1999）

1. 過去兩年，香港飽受經濟衰退衝擊，令社會敲響經濟增長與繁榮不是必然的警號。香港現正面對愈來愈多挑戰的經濟環境。亞洲金融風暴給區內低成本及得到充裕資金流入的發展優勢寫上句號。資訊科技革命急遽地改變了長期以來的商業作法。香港作為中國通路的地位備受上海等內地城市挑戰，作為亞太區內著名商業中樞的地位也面臨新加坡等城市的激烈競爭。面對這些發展，香港社會必須作出堅定和慎重的回應。
2. 為了迎接挑戰，香港必須更積極促進長遠的經濟增長。首先，目前來亞洲投資的意慾普遍減弱，中國內地及鄰近東南亞地區皆極積拉攏新資金，因此，香港必須更積極引進投資。其次，船務業、旅遊業和製造業等對香港未來整體就業和經濟增長仍然十分重要，香港必須採取步驟加強此等傳統產業的發展。再者，衰退現況清楚顯示，香港必須確認和利用本身具備成功潛力的新興產業機會，以擴闊經濟基礎。
3. 明顯地，要實現上述目標，政府角色舉足輕重。這不是說要政府干預市場，相反是要它履行天職，提供所需基建、人力資源及其他支援項目，以營造有利於投資和增長的環境。面對競爭日益激烈的經濟環境，政府採取更積極立場保持香港競爭優勢愈形重要。
4. 事實上，香港政府已開始採取主動，促進長遠的經濟增長。舉例說，興建迪士尼樂園的談判正是政府同時吸引外資和促進香港傳統主要產業旅遊業的一步。另一個例子是中藥港，其概念是要發展香港未有充分發展，但卻展現了相當潛力的中醫藥。問題是，政府在這些項目上展現的努力都流於零散和曇花一現，缺乏策略和組織。
5. 政府促進投資未夠主動可見於三方面。第一，政府少有在國際宣揚香港是投資資金的目的地。第二，一些由私營企業推動的大型項目涉及大型基建投資，政府在土地政策和規劃方面自然有必要參與；而在決定對有關項目投入公共資源前，政府必須先擬訂清晰策略，以確保公共資源用得其所，對香港整體發展所需發揮最大效能，但政府現時正正在這範疇做得不夠。第三，即使政府現正嘗試採取主動促進投資與增長，現有政府架構卻不足以支持對有關項目的周詳籌劃和執行，最近的例子是數碼港，儘管該項目的目標和中心構想正確，但籌劃和執行過程卻引起批評。
6. 基於這些原因，新論壇認為，政府設立新機構以促進投資——尤其是由政府



夥拍私營企業的大型投資項目——自有其迫切性。

7. 因應需要，新論壇建議政府設立投資促進專署。專署應是一個在公務員架構以外，直接向行政長官負責的法定機構，它可對經濟發展的政策、策略和投資項目的建議可直接呈交特首考慮和採納。大體而言，專署

有兩項主要職能：

引進投資到香港，尤其是針對跨國公司。要有效履行這項職能，專署必須有足夠資源，以積極宣揚香港，游說潛在投資者，特別是那些對香港經濟有策略意義的產業投資者。同樣重要的是，專署應為潛在投資者提供「一站式」服務，為此專署應有相關政府部門調派而來的官員，以盡量為潛在投資者排解疑難。

就經濟長遠發展趨勢進行研究和分析，並根據研究分析制訂發展策略和特定投資項目，這些項目很大程度上會由私營企業推動，但政府有需要在土地、其他資源及政策支持方面參與其事。專署的建議和所提投資項目將直接呈交行政長官考慮和採納；一經採納，有關建議和項目將由政府現有架構的行政部門落實執行，如財政司轄下的部門。

8. 投資促進專署是引進外資的主要管道，特別是吸引那些會令香港經濟及其作為區內商業中樞地位獲益良多的跨國投資者。雖然香港現時設有不同的機構負責促進不同的經濟產業，如貿易和旅遊業等，但卻沒有相應具備領導、組織和承擔能力的機構負責促進投資。事實上，在外國傳媒對回歸後的香港不乏負面報道之際，促進投資更形重要，但對比起鄰近地區，香港在這方面似乎落力不足。一個例子是：香港專上學院林立，商業服務業內外專才雲集，對高等教育及培訓存在顯著的市場需求；在這些條件下，香港顯然擁有成為區內教育和培訓中心的優勢。不過，新加坡比香港早著先機，得到若干頂尖國際學術機構在當地設立分院分校，成功之道實在於政府努力不懈的引進作業。相反，香港政府顯然缺乏類似的招徠機制，令有意在港設立分部的外國機構不清楚應如何跟港府接洽，又或者不知道所接觸的政府機構是否有洽商和談判的職權。因此，投資促進專署正好填補港府在引進機制方面的空白，為香港營造出對投資者友好的環境。

9. 投資促進專署另一職能是採取主動加強香港的傳統產業，以及透過認定和發展新興產業來擴闊香港的經濟基礎。現時迪士尼樂園計劃和中藥港的構思正好作為這兩個方面的範例。至於類似數碼港的計劃更可令專署發揮一體兩面的職能，既可促進在香港相對新興的資訊科技工業發展，又可提高香港的傳統商業服務環節的科技水平和生產力。雖然對迪士尼樂園、中藥港和數碼港等項目的細節還有待了解，新論壇贊同政府的看法，即這些項目都具備充份潛力和開拓價值。不過，鑑於這些大型項目涉及相當的公共資源和政策支持，政府應否開拓必須取決於有深度、高水平的研究和策略籌劃，以對這些項目跟香港經濟未來發展和潛在需要的關係作出全盤分析。值得注意的是，有關研究和策略籌劃最終端賴政府內部部



署有系統的取向，即對大型項目進行精密的確認、挑選和仔細籌劃的程序，新論壇建議由投資促進專署統籌其事。

10. 總括而言，投資促進專署有主要兩項職能：一是負責引進投資到香港的實質工作，二是就政府夥拍私營企業的策略性投資項目進行研究、挑選和周詳籌劃的工作，從而促進香港整體經濟發展。專署對投資項目的周詳建議將直接呈交行政長官考慮和採納；一經採納，有關建議將交由政府現有架構的行政部門落實執行，如財政司轄下的部門。

11. 投資促進專署的主管是投資促進專員，專員應對海內外經濟發展趨勢有深刻認識，並有主持大型經濟項目的世界級水平研究能力，以及在國際商業社會間具備廣有效的人脈關係。

12. 爲了確保專署和公務部門的緊密合作，專署應設立一個董事局，成員包括相關政府決策局主管和熟悉全球化經濟發展的企業家和專家學者。這項架構安排將有利於爲專署所建議的投資項目凝聚共識，以及建議項目經採納後由公務部門的暢順執行。

(本文已刊載於 1999 年 10 月 6 日之《信報》)