

為低收入息社群創造就業：來年經濟政策的首要考慮

新世紀論壇經濟組就 2000 年財政預算案的兩項建議（08-12-1999）

低收入息社群失業問題的結構性

1. 新世紀論壇雖然認同財政司指出香港經濟正在復蘇的分析，但這並不表示香港低收入勞工社群就業問題得以解決。如何切實針對低收入社群創造就業機會，仍將是香港特區政府的一個嚴重課題。這個問題能否解決或緩和，不但將影響著香港經濟的復蘇步伐，甚至影響著特區政府正致力維持的社會穩定和凝聚社會整體的向心力。即使香港經濟在未來數年能取得百分之三點五的增長，我們相信失業問題不會自動解決或紓緩。

2. 發展高科技及高增值產業並不會讓低收入社群受惠，這是肯定的。原因是由於他們在教育水平上的限制，即使接受再培訓計劃，亦未能迎合那些新科技工種的要求。當然，迪士尼樂園計劃在最初填海和興建時，部分人士會獲得採用；但當迪士尼樂園正式營運時，由於年齡和語言能力的限制，他們的就業機會隨即大幅降低。

3. 這裡所指的低收入勞工，年齡介乎三十至五十五歲，有男性有女性，最多只接受過中學教育。他們最初的職業都是工廠工人，在工廠搬入內地後只好改投「服務行業」，或當司機，或做酒樓侍應，或做護衛。現在，他們許多人都是家庭支柱，住在公共屋？。人口總數估計達五十萬。由於知識經濟的步伐迅速開展，內地勞工市場開放，他們面對的失業問題是結構性的。

4. 因此，新世紀論壇就 2000 年的財政預算案，建議特區政府考慮下列兩項措施，為低收入勞工創造就業機會的同時，亦達致其他重要社會和經濟目標。

建議一：以經濟手段加速舊區重建，成立「改善私人樓宇安全配對資金 (Matching Grant) 計劃」

5. 在未來十年，香港市區內超過三十年樓齡的樓宇，佔全部私人樓宇四成。這類高齡樓宇目前共有八千五百幢。它們許多都因日久失修而殘舊不堪，出現結構問題；而僭建物、無限制加建的冷氣機支架和廣告招牌，在在增加問題的嚴重性。現行的特區政府的「改善樓宇安全貸款計劃」，原意是要改善樓宇安全，但欠缺吸引力，申請者少，完全無法達到原先目標。

6. 我們亦懷疑政府將設立的市區重建局能否奏效，原因是市區重建涉及龐大財



政資源同時，必須獲得業主和住戶的合作，其中的工作頗為繁重。況且，將數以千計住戶遷徙到新環境居住，將會令不少居民失去原先的店舖，以及他們一向依靠左鄰右里關照的生計，當中的社會成本是不能不考慮的。就算一切就緒，市建局的工作亦能按計劃可有效運作，要將現時的舊樓悉數重建，按政府最近樂觀估計，也最少需時二十年。不過，屆時一些樓宇在重建之前的樓齡已高達五十年至六十年了。

7. 雖然政府現正檢討「樓宇安全檢驗計劃」和「改善樓宇安全貸款計劃」，以便制訂法定的樓宇預防性維修計劃的建議，以妥善保養樓宇，改善環境，減少重建工程。

8. 但遠水不能救近火，不少舊樓的安全問題，已成為我們身邊的安全計時炸彈。為加快解決這個問題，我們提出配對資金計劃。

9. 我們構想中的「配對資金計劃」是要實現以下目標：(一)進行改善樓宇結構穩定性的工程；(二)進行改善樓宇外牆表面完整性的工程；(三)進行改善樓宇防火及電力安全的工程。投入這些工程的資金以配對為性質，即舊樓業主可向政府申請資助不多於百分之五十的維修費用。如果他們之間不能就分擔費用問題達成共識，他們不但會面臨政府撤回其配對款額，還要支付全部維修費以符合法例規定的改善樓宇結構安全要求。

10. 對於業主來說，資金配對計劃的吸引力在於樓宇維修翻新後，令他們的物業升值。對於政府而言，這計劃則有助拆除對普羅市民及這些樓宇住客構成嚴重危險的「懸空計時炸彈」。

11. 說回就業問題，透過私人和政府的協力，這項資金配對計劃將可在未來二十五年以上的日子，每年創造最少八千至一萬個就業機會。主要受惠者將會是屬於低收入階段，由於他們較多在香港消費、經濟乘數效應較高。此外，在這計劃上的投資既可改善舊區的環境景緻，更提升相對備受忽視的普羅社群的生活質素。

建議二：向輸入的外籍勞工和專業人士徵收「入境工作稅」

12. 新世紀論壇建議向輸入的外籍勞工及專業人士徵收「入境工作稅」。我們認為現在正是我們必須優先對本地人提供更多就業機會的時候，他們在工資差距縮窄的今天，已更願意擔當傭工一類的工作。

13. 目前，酒樓的碗碟清潔工人每小時可賺二十港元，跟麥當勞快餐連鎖店的店務員差不多一樣。他們和外籍傭工的工資差距愈來愈小。從某個角度來看，外籍



傭工其實正在與本地工人競爭，而後者要保住飯碗是日益困難了。必須強調，我們不是要提出「保護」本地勞工市場，但卻主張在聘請外籍勞工時不應犧牲我們艱辛地為本地人創造出來的就業機會。

14. 具體而言，我們建議向外籍勞工和專業人士的僱主每月徵收五百港元的稅款；由僱主從有關僱員的薪金中扣除。事實上，這筆稅項的一部分將用來填補政府用在他們身上的行政開支，亦可應用在與本地工人就業及培訓的計劃上。稅款的實際數額可不時調整，以因應本地就業情況（尤其是本地勞工），以及市場對外籍勞工和專業人士的需求。

15. 香港現有十七萬五千名外籍傭工及大約一萬七千名外籍專業人士和技術勞工，向他們徵稅將可為特區政府每年帶來十二億港元的收入。

16. 事實上，新加坡已施行類似的徵稅措施。新加坡政府向外籍傭工每月徵稅三百四十五元坡幣(一千五百港元)；技術勞工和專業人士徵收一百坡幣(四百五十港元)；非技術性建築勞工徵收四百七十坡幣(二千一百港元)。

17. 為免香港僱主承受額外負擔，政府應檢討現時為外籍家庭傭工設置的最低工資機制。我們相信隨後的工資下調將可抵銷「入境工作稅」帶來的影響。

結語

18. 新世紀論壇認為，特區政府在推動新的經濟成長途徑如發展創新、高增值和資訊科技等方面的努力是值得稱許的，這均是有助於維持香港在新世紀的競爭力。不過，為低收入勞工創造就業的問題的挑戰性，實不下於此。雖然香港經濟逐步脫離谷底，但百分之六點二的失業率仍然高踞不下。這個數字顯示本港低收入人士失業問題的結構性，有需要作出適當措施。

19. 我們衷心認為，上述兩項建議是合理和務實的，更重要的是在經濟上可行的。