

## 新世紀論壇就支援中小型企業政策建議書

新世紀論壇中小型企業政策組 (31-03-2001)

### 1. 導言：中小企業對經濟的重要性

中小型企業一直是香港的經濟命脈，根據政府在二零零零年九月的統計資料，全港共有超過三十萬家中小企，佔全港的機構總數的百分之九十八，涉及超過一百四十萬人的就業，佔全港總工作人口六成以上。行政長官在去年十月發表的施政報告中，也重申中小型企業對香港經濟的重要性，並承諾會從多方面協助中小企。

其實，即使在先進國家，中小企在經濟的地位亦舉足輕重。以經濟合作發展組織(OECD)的成員國為例，九成半的公司屬中小企，聘用人數也達勞動人口的六至七成。不少研究亦顯示，中小企比大機構更能靈活應變，更具創意、更能發掘新的市場空間，對經濟持續增長有極大作用。隨著大型企業，甚至是政府都不斷精簡架構及裁員，中小企在創造就業機會和穩定勞動市場的角色更見重要。

不過，中小企往往面對不少困難，包括資金不足、缺乏人才和管理經驗、難於掌握過分繁複的政府規條、未能盡早掌握市場資訊、難於開拓海外市場等。隨著全球經濟一體化和電子商貿的出現，傳統商貿往來方式逐漸產生了變化，未能掌握新技術和市場趨勢的中小企更隨時會被淘汰。

### 2. 中小企業面對的問題

#### 2.1 融資困難

本港各經濟行業的信貸總額，由九七年第四季開始，出現持續滑落的趨勢，九九年底曾跌至約一萬八千一百億元，較九七年底下跌超過一成。即使本港去年的經濟似乎略見起色，但去年底的信貸總額亦只稍為回升至一萬八千六百多億元，較九七年第四季減少近一成，其中製造業和批發及零售業的信貸額跌幅更分別達三成多及四成多。這些借款的公司之中，大部分屬中小型企業。而借貸金額的下降，反映經濟條件轉壞的情況下，中小型企業的借貸愈趨困難。

事實上，本港的中小型企業向銀行申請借貸時，往往需要以抵押品(通常為物業)作為保證，但亞洲金融風暴令樓價急跌，令不少以物業作抵押的公司信貸能力下降，造成資金周轉困難。

前工業署曾於在九八年八月，推出「中小型企業特別信資計劃」，至今共為逾萬家中小企提供了超過五十六億元的信貸保證。儘管政府在九九年十一月將計劃的撥款額增至五十億元，較原來金額增加一倍；信貸保證額由五成增至七成；保證



期亦由一年延長至兩年，但有關計劃一直被指信貸保證額不足，保證期亦太短。而且政府更以避免過分干預市場為理由，在去年四月停止接受新申請。

## 2.2 工業轉型

隨著全球經濟一體化，以及在新一輪的經濟轉型之中，香港正逐步邁向知識型經濟，為中小企帶來了不少新的挑戰，而香港的中小企往往礙於資金和管理水平的問題，未能提升設備和技術以適應新經濟的環境。

再加上，中國即將加入世貿，香港的中介地位有所動搖，首當其衝的自然是全港逾十萬家中小型出入口商，而工業、運輸、批發和零售等行業也難免受到牽連。

## 2.3 專業人才短缺

根據教育統籌局去年十一月發表的「二零零五年的人力資源推算報告」，在未來五年，本港對持有學士學位或以上程度的人才需求達 516700 人，但本地在方面的人力供應估計會較這需要少 31400 人；而預科或專上程度的人力供應則只有 535600 人，較預計的需求少了約 85500 人。

事實上，近年工商界已出現求才若渴的現象，中小企在培訓人才時，往往面對資源不足的問題，而在招攬人才時又要面對大型企業的競爭。在這情況上，中小企要提升競爭力，實在面對不少困難。

## 2.4 缺乏內地市場訊息

隨著製造業以至服務業相繼北移，不少中小企業都要踏足國內。然而，中小企往往缺乏內地市場的訊息，遇到種種困難時，又難於凝聚力量，向有關方面爭取改善國內的營商環境。

# 3. 新論壇建議措施

## 3.1 成立高層專責部門

由於中小企在經濟和社會上的重要性日益增加，在不少先進國家早已設立高層專責部門，除了為中小企提供「一站式」服務外，亦會不斷檢討現行的政策、規條和稅制，希望盡量支援中小企的發展，並減少對中小企的制肘。

不少國家近年都紛紛將支援中小企的政策提升到更高層面處理。以南韓為例，當地的總統特派中小型企業委員會(Presidential Commission on Small and Medium Business)，乃由各有關的部門的副部長和中小型企業的專家所組成。委員會主席除了出席國會會議外，亦會直接向總統匯報有關中小企政策的建議。



澳洲亦在去年成立了小型企業部長級會議(Small Business Ministerial Council)，讓各有關部門的首長可定期討論有關中小型企業事宜。政府在進行稅制改革時，亦特別成立了一個小型企業諮詢委員會，就中小企遇到的稅務問題提供意見。

美國聯邦政府亦早於一九五三年成立了小型商業局(Small Business Administration, SBA)。由九三年起，該局局長更由政府內閣成員出任，並會列席國家經濟局(National Economic Council)會議，提出協助有關中小型企業措施的意見。

這些高層機構不單能將中小企的問題提升到政府高層討論，而且能制定明確、清晰、長遠的政策和具體的目標。例如南韓便表明希望在二零零二年前，將中小企在全國出口總值的比例，由九八年的百分之四十三提升至百分之五十。

即使在標榜著自由經濟的美國，小型商業局在九七年公布的五年計劃亦清楚訂明具體目標，例如要在二零零二年前，達致每年協助一百五十萬家小型企業的目標；在去年年底前，協助二十萬名申領福利人士在中小企重新就業；聯邦政府購買物資的開支，最少要有百分之二十三分配給中小企。

反觀香港，工業貿易署轄下的中小型企業辦公室，只能充當一個資訊中心，以及協調部門之間的政策；九六年成的中小型企業委員會，也只屬諮詢機構，欠缺進行研究的資源和制定政策的權力，更說不上制定甚麼具體的長遠政策目標。

在這方面，香港實在應該多向其他國家借鑑，考慮成立一個促進中小企發展的高層次部門或委員會，負責制訂支援中小企的長遠政策和目標。

### 3.2 成立支援中小型企業地區辦事處

雖然現時政府設有多項協助中小型企業的政策，例如各種創業顧問服務、創業貸款、市場資訊和一些培訓課程，政府亦透過生產力促進局，協助中小企提升技術及設備，有關措施亦有一定成效。可惜這些措施分散在多個不同部門，再加上宣傳不足，中小企尋求協助時自然倍覺困難。

爲了加強對中小企的直接支援，政府應在各區成立「支援中小型企業地區辦事處」，辦事處內更駐有管理顧問、律師和會計師等專業人士，爲中小企提供專業知識，並轉介政府及其他機構所提供的服務，包括市場資訊、招聘、人才培訓、輔導、以及應急貸款等。辦事處更應該主動聯絡區內的中小企業，加強有關服務的宣傳，並了解中小企的需求，向當局反映。

### 3.3 協助融資

#### 3.3a 恢復中小企業特別信貸計劃



由於中小企長期面對信貸困難，政府應恢復「中小企特別信貸計劃」，並將之轉為長期政策，以及參考其他地方的經驗，適當地提高信貸保證額和保證期。另外亦要加強貸款的針對性，規定貸款用途，例如只有用於企業提升設備。

以台灣的「中小企業信用保證基金」為例，其信貸保證額最高可達一億新台幣(約二千五百萬港元)，保證期最長可達七年。而在標榜著自由經濟的美國，加州的信貸保證計劃(California Loan Guarantee Program)提供最高九成或三十五萬美元的信貸保證，保證期亦平均長達三年，有需要時更可延至七年。

除了保證金額和保證期外，不少國家的信貸保證計劃還具有明確和長遠的目標——幫助中小企的提升競爭力和成本效益，以應付新經濟所帶來的挑戰。

以新加坡為例，當地的本地企業財務計劃(Local Enterprise Finance Scheme, LEFS)向中小企提供借貸保證，但貸款只能用於提升企業競爭力或擴充業務，例如將工業生產設備現代化、自動化、提高生產量，以及將生產線多元化等。南韓亦設有「科技信貸保證基金」(Technology Credit Guarantee Fund)，專門向以新科技為本的中小型企業提供信貸保證。

### 3.3b 成立商業信貸料資庫

金融管理局在去年七月發表諮詢的文件建議成立商業信貸資料庫，是值得支持的政策。事實上，一個中央的信貸資料庫，有助借款機構掌握申請借貸企業更多的信貸及還款記錄，以分辨記錄良好和有問題的借款企業，優質中小企將可更容易獲得銀行借貸，某程度上亦可減低銀行對抵押品的依賴，而且亦有助改善銀行的信貸風險，提高整個銀行體系的穩健性。

### 3.4 放寬輸入內地專才

政府在新一年度預算案中建議，撥出三億元成立一個由工業貿易署管理的培訓基金，以幫助中小企加強員工培訓；另外又放寬輸入內地資訊科技和金融業的專才。

新論壇一直主張，在不影響及本地人就業機會和薪酬的前提下，在一些人才短缺的範疇適當地放寬輸入內地及海外人才，但對於政府今次的建議，新論壇卻認為有一些值得商榷的地方。

首先，國內的大學眾多，質素參差不齊，故政府在九九年推出輸入優少計劃時，以國內較著名的二百三十六間有頒發博士學位的大學作為申請人的學歷資格參考。但今次的輸入內地專才計劃卻一下子將這規定完全放寬至全國所有的大學。其次，輸入內地專才亦只規定來港的申請人須持有學士學位，但對於有關人士的相關的工作經驗卻沒有任何限制。此外，政府也沒有為輸入人才的數目定立任何上限，社會自然會擔心，一旦本地人就業受到影響，政府也不會停止輸入人才。



基於這些原因，社會上部分輿論擔心，這計劃會衝擊本地的中產專業人士，以至大學畢業生。

因此，新論壇在今年三月向教育統籌局提交的建議書中倡議，在放寬輸入內地專才時，應該維持以輸入優才計劃指定的二百三十六間大學作為申請人學歷資格的參考，有關人才亦應該具有五年或以上相關工作經驗。政府也應該在計劃實施初期，設立一個輸入人才數目和時間的臨時限額，例如在輸入人才達五千人時，又或在計劃實施半年後，政府立即進行檢討，研究計劃會否被濫用，又或會否影響本地人就業。

### 3.5 在內地成立經濟貿易辦事處

新一年度預算案又建議，加強貿易發展局對有意進軍內地的中小企的支援，為這些企業提供更實務性的市場資訊及顧問服務，並成立中國商務顧問組，為那些位於廣東省經營業務的本地中小企提供一站式服務。另外，政府又會在廣東省設立經濟貿易辦事處，加強特區政府與當地負責商貿的政府部門的聯繫。

新論壇原則上支持有關建議，但希望政府在廣東省成立的經濟貿易辦事處除了與內地部門聯繫外，亦可以為當地的港商提供各類支援服務，例如市場資訊、各類法規和稅務問題的諮詢服務等。