

新世紀論壇就經濟及就業問題建議要點

新世紀論壇理事 羅祥國 (08-10-2001)

1. 穩定民心共渡時艱

1.1 號召企業寧減薪莫裁員

近數月以來，本港經濟表現受到美國經濟放緩影響，再加上美國遇襲事件令經濟前景愈趨不明朗，市面瀰漫飯碗不保的悲觀情緒，令本地港經濟受到進一步打擊。

根據香港政策研究所在今年 9 月 14 日公布的調查顯示，市民對本港經濟前景，包括股市、樓市、失業等多項因素的信心指數都明顯下跌，其中「香港經濟前景信心」指數更跌至五年多以來的新低點。

民政事務局在今年 9 月進行的電話調查亦顯示，對目前香港狀況滿意及不滿意的受訪市民，分別佔 30% 及 61%，滿意程度是 97 年以來最低的。對香港前途，更有 50% 受訪者表示不大 / 沒有信心，只有 44% 受訪者表示相信香港會維持繁榮安定。而最多受訪者認為香港當前要解決的問題，是勞工和經濟問題。

其實，相比起鄰近地區，本港的經濟表現，例如本地生產總值和出口增長等，並不算特別差(見表一及二)，但市民對前景的信心卻有每況愈下的趨勢。造成市民對經濟前景悲觀的原因，除了是樓市不振、外圍因素不明朗之外，近期多間機構，甚至公營部門(例如市區重建局、旅遊發展局和醫管局等)相繼裁減員工，也造成重大影響。儘管這些大企業和公營機構所裁減的員工數目對整體失業率未必有太大影響，但對市民卻造成一定的心理影響。

政府近期不斷強調港人要對前景有信心，但要重建市民的信心，政府並不能單單依靠簡單的呼籲，而應該作出適當的行動。事實上，雖然政府不斷強調會創造更多職位，改善失業情況，但另一方面，公、私營部門的連翻裁員行動卻直接打擊市民的信心。

新論壇認為，在全球一體化之下，無論是公營部門和私營部門，追求更高成本效益和競爭力也是大勢所趨。再加上在聯繫匯率制度下，香港欠缺本身的貨幣和利率政策，企業進行減薪、裁員以提高競爭力，是經濟周期和經濟轉型中的必然現象。但在目前市面上一片不景氣、人心惶惶的情況下，政府應該先穩定市民對前景的信心，避免市民因為陷入恐慌而進一步削弱消費信心，最後進入惡性循環。

因此，政府應號召全港各大企業響應這次「共渡時艱」的行動，在未來十二個月內盡可能不裁減員工，在有需要時，勞資雙方應共同磋商調整薪酬架構，避免裁



減員工。

1.2 政府與其瘦身不如凍薪

隨著經濟環境急轉直下，政府本年度赤字可能高達數百億元。目前政府和公營部門的經常開支中，員工薪津開支所佔比例高達三分之二。每年政府在支付標準、非標準津貼，以及與工作有關連的津貼的開支便超過 10 億元，各項房屋津貼的開支更高達 40 億元。事實上，過去十多年來公務員的編制和薪酬急速膨脹，的確令政府及公營部門的架構臃腫，公務員薪酬亦與市場脫節。政府要避免赤字進一步惡化，壓縮人事編制和薪津開支實在無可厚非。

然而，基於穩定民心的考慮，政府與其裁減公營部門的人手，不如盡量暫緩招聘各級公務員，並與公務員團體磋商，在未來一年適當地調低薪酬。當然，鑑於《基本法》和其他種種因素的限制，政府不能大幅削減公務員薪酬，但最起碼，政府應考慮凍結較早前決定的加薪，又或將加薪幅度收窄。