

## 新聞稿

### 善用公共資產 首要刺激經濟

2003 年 12 月 19 日

新世紀論壇代表今天會晤行政長官董建華先生，就來年的施政報告交換意見。新論壇在會上就當前經濟及公共財政狀況作出以下評估：

香港的充其量只回復到 SARS 前經濟狀況。儘管近期經濟氣氛似有改善，但 GDP 名義數值仍持續萎縮，就業人口也持續減少(見表一)。

目前社會的焦點只集中在政府一般賬目的赤字，而未有留意到外匯基金及多個公營機構一直擁有可觀營利。若將該等機構的收益計算在公共財政之內，過去年 5 年的公共財政盈餘達 20 億元(見表二)。

基於上述考慮，新論壇提出以下建議：

#### 1. 善用公共資產：

- 外匯基金應視為政府外借資產，政府應調整外匯基金分賬安排，每年應向基金收取固定金額，或固定比例(例如可參考美國 30 年政府債券的利率)的款項，作為政府穩定的收入來源。
- 政府應加快公營部門證券化，有關機構上市時套現外，日後也可收取股息作為收入。

#### 2. 適當壓縮開支

- 公務員津貼及附帶福利開支每年達 56 億元(02/03 年度)，若加上資助機構同類開支，金額將更龐大，政府應適當壓縮。

#### 3. 促進經濟

##### 3.1 適當寬減稅項

- 在財赤不太嚴重的前提下，加稅非迫切，反而會打擊消費及投資，最終可能減少政府收入。相反，政府可作部分稅項寬減，刺激消費，例如提高居所貸款利息扣稅的金額及年期上限，減輕供樓人士負擔。



### 3.2 以具效益的基建項目刺激經濟：

- 物流項目：例如港珠澳大橋和鄰接道路網絡、跨境改善工程等
- 市區重建和發展計劃：發展東南九龍、資助舊樓維修等
- 旅遊設施：消閒及會議中心、維港海濱消閒中心、文化旅遊景點等
- 為減輕公共財政負擔，政府可研究透過私營私人籌資倡議(PPI)和政府私人合夥經營營業稅(PPP)的模式，鼓勵本地及內地企業參與基建項目。

### 3.3 建立新成長環節：

- **推動香港出口教育服務**：向海外及內地推廣優質教育品牌，並修訂出入境條例，吸引自費生來港就學。同時研究以同類模式推動本醫療轉化為地區服務產業。

### 盡快全面諮詢政改：

政府過去一直回避市民有關政制改革的訴求，但近期連串事件，已反映出市民對政制及施政上的不滿，政府必須作出回應。鑑於政改問題涉及的問題廣泛而複雜，社會對政改步伐緩急也未有共識，新論壇建議政府應盡快展開全面而深入的政改諮詢，設立諮詢機制。

表一

本地生產總值及就業數據(2001-2003)

	2001	2002	2002			2003		
			Q1	Q2	Q3	Q1	Q2	Q3
私人消費開支	2.0	-1.2	-0.1	2.4	-0.9	-1.7	-2.6	2.0
政府消費開支	6.1	2.4	2.3	3.0	3.5	1.3	0.4	0.5
本地資本形成總額	2.7	-4.3	-11.8	-0.2	-4.3	3.5	-5.7	-0.4
整體出口貨物	-3.3	8.7	-2.4	5.9	11.5	19.1	14.3	10.0
整體進口貨物	-1.9	7.9	-4.0	6.0	10.8	18.8	10.9	8.2
服務輸出	6.2	12.2	6.3	9.1	14.0	12.5	-13.9	6.9
服務輸入	2.0	0.2	-0.7	-3.8	2.0	-3.9	-19.6	0.5
名義本地生產總值(\$M)	12700	12600	2983	3062	3247	2978	2881	3185
本地生產總值	0.5	2.3	-0.6	0.8	3.4	4.5	-0.5	4.0
平減物價指數	-1.9	-3.0	-2.3	-2.2	-3.1	-4.6	-5.4	-5.7
勞動人口('000)	3427.1	3487.1	3457.6	3466.5	3517.0	3503.5	3519.5	3492.0
就業人口('000)	3252.3	3231.6	3219.0	3203.1	3249.0	3243.2	3219.5	3194.7
就業不足人數('000)	8.5	105.2	109.2	100.6	101.5	100.7	151.0	126.6
失業率(不經季節調整)	NA	NA	6.9	7.6	7.6	7.4	8.5	8.5
失業率(經季節調整)	5.1	7.3	7.0	7.7	7.4	7.5	8.6	8.3

- 香港目前充其量只是回復SARS前的經濟狀況、尚未進入復甦
- 整體經濟仍處於收縮狀態，本年第三季名義GDP仍低於去年同期1.9%。所謂正數增長來自通縮效應。
- 整體就業人數持續下跌，失業率下調只是因為本年第3季勞動人口減少。
- 昨日公佈的最新新就業人數3217 ('000)，未及去年首季水平。

表二：

政府一般賬目及公營機構財政狀況 (十億元)					
	02/03	01/02	00/01	99/00	98/99
政府一般賬目盈餘 (赤字) (1)	(70.0)	(63.3)	(7.8)	9.9	(23.2)
GDP 以當時時值計 (2)	1259.2	1260.8	1287.3	1246.0	1260.8
(1) / (2)	(5.6%)	(5.0%)	(0.61%)	0.7%	(1.8%)
外匯基金盈餘 (赤字)	24.7	(45.0)	16.2	48.6	52.1
房協營運盈餘 (赤字)	(0.5)	0.5	1.3	4.4	2.7
房委會向政府撥款後盈餘 (赤字)	0.8	2.3	11.7	9.9	17.5
九鐵純利	N.A.	2.7	2.4	2.3	1.9
上述公營機構總盈餘 (3)	25.0	(39.5)	31.6	65.2	74.1
(1)+(3)	(45.0)	(102.8)	23.8	75.1	50.9
[(1)+(3)] / (2)	(3.6%)	(8.2%)	1.8%	6.0%	4.0%

• 目前政府及公眾只集中討論政府一般賬目中的赤字。

• 外匯基金和多個公營機構的盈餘，均未有全部撥入政府賬目善用。

• 若將該等收入撥入政府賬目，財赤佔GDP百分比，可由6%減至4%以下，過去5年的公共盈餘達20億元。