

政府短期內不宜開徵消費稅，但應制訂備用方案

致：各傳媒機構 政治組/港聞組

2001年12月11日

新世紀論壇副召集人馬逢國議員，今日聯同多名立法會議員，會晤財政司司長梁錦松，就02至03年度財政預算案的收入部分提供意見。馬逢國議員在會上提交了新論壇就預算案的建議要點。

善用公共開支創造社會資產

新論壇認為，儘管政府本年度面對龐大赤字，但不應單以壓縮赤字為來年預算案的目標。因為目前個人和私營部門的需求及投資不斷下降，而海外出口市場和旅遊業又未能填補，故只能透過政府的公共開支創造新的需求，避免經濟進一步萎縮。因此，政府必須增加各項改善社會基建的工程，將公共開支轉變成「社會資產」，例如修葺斜坡、舊樓維修和興建第二個會議展覽中心等。

此外，在目前的經濟狀況下，政府絕對不宜在下年度對主要稅項作重大調整，更不應開徵任何形式的消費稅，以免對經濟及民生造成進一步打擊。然而，政府應採取以下措施：

1.不宜開徵消費稅，但應研究細則作備用方案

目前政府面對龐大赤字的原因，主要是非經常性收入(包括賣地收入、財政儲備投資回報，以及出售地鐵股份等)大幅減少，而經常收入(包括各種稅收)將來能否大幅增加，以應付政府的開支，目前仍是未知之數。因此，政府有需要研究開拓一種基礎廣闊而穩定的收入來源。而以理性的態度看待，消費稅是其中一個可考慮的稅項。

由於開徵消費稅的研究、立法工作和社會討論可能需時甚久，所以政府應盡快研究開徵消費稅的可行性，全面評估該稅項對本港經濟及民生的影響，並制訂具體執行的方案，包括釐定起徵點、訂定零稅率或豁免消費稅的項目、其他稅項的相應寬減，以及各項稅務優惠措施的配合等。一旦有足夠理據確定政府財政出現結構性問題，並在合適的時機，政府便可以在對經濟民生造成最小影響的情況下，才開徵消費稅，以彌補財政赤字。

2.制訂全面稅務優惠政策

在全球趨向一體化，以及中國即將加入世貿的情況下，香港要維持競爭力，便應該擺脫過往「掌櫃式」的理財風格。因此，政府應該成立一個專責委員會，研究全面的稅務優惠政策，鼓勵一些具策略性意義的行業在港發展，當中包括一些能



帶動整體經濟發展，或是一些可吸納低技術工人的行業。例如資訊科技、生物科技及中藥業、晶圓製造業、環保及回收工業等，應享有一定年期的稅務假期以及若干年低至 10% 的利得稅的優惠期。至於具體優惠的年期可按個別行業而定。

此外，政府亦應該利用稅務優惠政策創造經濟誘因，配合各項社會政策的推行，例如在環保政策方面，政府可向較低噪音或符合能源效益的車輛提供首次登記費優惠等。

3. 二級制利得稅

為免影響營商環境，政府不宜調高利得稅，但可考慮將利得稅率劃分為漸進式的兩個等級，盈利低於一定水平的公司可享有現行 16% 的利得稅率，但當企業的收入超出這水平，高於該水平的盈利便應以較高一級稅率計算。這樣既可增加政府的收入，又能避免影響中小型企業。

以 98 至 99 年度的情況計算，如政府規定公司每年首五百萬元的盈利只須繳付 16% 利得稅，五百萬元以上的收入則須繳交 18% 的利得稅，那麼全港須繳交利得稅的 51000 家企業中，只有 8.5%，即 4300 家受影響，但政府每年的收入便可由原來的 452.5 億元增至 468.1 億元，增幅達 15.6 億元。

4. 政府收費

新論壇一直認為，政府不應「一刀切」地全面凍結所有收費，而應該視乎每一項收費項目的性質而定。一些不涉民生的政府收費，例如查契費等，毋須調低，應該按用者自付的原則，逐步回收成本。

5. 開徵新稅項

5.1 入境工作稅

目前香港工作的海外僱員超過 20 萬人，當中佔絕大多數的外籍家庭傭工毋須繳交薪俸稅。新論壇一直主張，由於這些外籍家庭傭工長期享用本港公共設施，例如醫療服務，政府應對有他們的僱主徵收每月 500 元的入境工作稅。但為免增加僱主的負擔，政府應同時降低外海家庭傭工的入息下限 5 至 10%，即由現時每月 3670 元減至約 3300 元。預計有關措施每年可為政府帶來 12 億元收入。

5.2 反對開徵陸路離境稅

新論壇重申，反對開徵陸路離境稅，因為有關建議為政府帶來的收入相當有限，而且可能會窒礙中、港經濟和社會的交流，與政府目前推動中、港經濟融合的方針背道而馳。

6. 全面檢討政府及公營部門編制及薪酬架構

目前政府的經常開支中，公務員及公營機構員工的薪津開支所佔比例超過六成。



政府要避免財政赤字進一步擴大，必須嚴格控制員工編制和薪酬開支，確保資源得以善用。因此，政府應繼續研究進一步推行公營部門改革，包括精簡人手編制，減少架床繡屋，以及將公營服務私營化，並全面檢討現行公務員薪酬趨勢調整的機制，另外亦要設立機制監管公營機構的編制和員工薪酬，但事前必須充分評估對員工和服務質素的影響。中央政策組應負責進行有關研究，並協助政務司司長和財政司司長展開有關工作。