

新論壇有關 2000 至 2001 年度財政預算建議

1. 背景

香港今年第三季經濟雖有 4.5% 增長，但相對去年在金融風暴下的同期數字，這仍是一個負數。在這種情況下，政府於 2000 年至 2001 年釐訂赤字預算是可以接受的，只要它的大前提是將赤字盡量壓縮，以配合《基本法》「量入為出」的原則。在赤字預算下，香港必須開源節流。開源的方法是增加投資性開支、加稅或開闢稅源，而節流的方法是削減經常性開支。

就開源方法，新論壇有以下兩項建議，希望為低收入勞工創造就業機會的同時，亦達致其他重要社會和經濟目標：

2. 建議一：成立「改善私人樓宇安全配對資金計劃」(Matching Grant Scheme for Improving Private Building Safety)，為低收入社群創造就業機會

發展高科技及高增值產業並不會讓低收入社群受惠，原因是由於他們在教育水平上的限制，即使接受再培訓計劃，亦未能迎合那些新科技工種的要求他們面對的失業問題是結構性的。

在未來十年，香港市區內超過三十年樓齡的樓宇，佔全部私人樓宇四成。這類高齡樓宇目前共有八千五百幢。現行的「改善樓宇安全貸款計劃」欠缺吸引力、申請者少、完全無法達到原先改善樓宇安全目標。

我們亦懷疑政府將設立的市區重建局能否奏效，原因是市區重建涉及龐大財政資源同時，必須獲得業主和住戶的合作、其中的工作頗為繁重。就算一切就緒，市建局工作亦能按計劃有效工作，要將現時的舊樓悉數重建，按政府最近樂觀估計，也最少需時二十年。

雖然政府現正檢討「樓宇安全檢驗計劃」和「改善樓宇安全貸款計劃」，以便制訂法定的樓宇預防性維修計劃的建議，以妥善保養樓宇，改善環境，減少重建工程。

但遠水不能救近火，不少舊樓的安全問題已成為我們身邊的安全計時炸彈，為加快解決這個問題，我們提出「改善私人樓宇安全配對資金計劃」。

我們構想中的「改善私人樓宇安全配對資金計劃」是要實現以下目標：(一)進行改善樓宇結構穩定性的工程；(二)進行改善樓宇外牆表面完整性的工程；(三)進



行改善樓宇防火及電力安全的工程。投入這些工程的資金以配對為性質，即舊樓業主可向政府申請資助不多於百分之五十的維修費用。如果他們之間不能就分擔費用問題達成共識，他們不但會面臨政府撤回其配對款額，還要支付全部維修費，以符合法例規定的改善樓宇結構安全要求。

透過私人和政府的協力、這項資金配對計劃將可在未來二十五年以上的日子，每年創造最少八千至一萬個就業機會。主要受惠者將會是屬於低收入人士，由於他們較多在香港消費、經濟乘數效應較高。此外、在這計劃上的投資既可改善舊區的環境景緻，更提升相對備受忽視的普羅社群的生活質素。

3. 建議二：向輸入的外籍勞工和專業人士徵收「入境工作稅」

新論壇建議向輸入的外籍勞工及專業人士徵收「入境工作稅」。稅款的實際數額可不時調整、以因應本地就業情況（尤其是本地勞工）、和市場對輸入外籍勞工和專業人士的需求。

我們認為現在正是我們必須優先對本地人提供更多就業機會的時候，他們在工資差距縮窄的今天，已更願意擔當傭工一類的工作。在這必須強調、我們不是要提出「保護」本地勞工市場，但卻主張輸入外籍勞工時，不應削弱我們艱辛地為本地人創造出來的就業機會。

具體而言，我們建議向輸入的外籍勞工和專業人士每月徵收五百港元的稅款，方法可以考慮由僱主從工資中扣除並繳交。這筆稅項的一部分將用來填補政府用在他們身上的行政開支。香港現有十七萬五千名外籍傭工及大約一萬七千名外籍專業人士和技術勞工，向他們徵稅將可為特區政府每年帶來十二億港元的收入。

為免香港僱主承受額外負擔，政府應檢討現時為外籍家庭傭工設置的最低工資機制。我們相信隨後的工資下調將可抵銷「入境工作稅」帶來的影響。

4. 結語

新論壇認為，特區政府在推動新的經濟成長途徑如發展創新、高增值、和資訊科技等方面的努力是值得稱許的、這均是有助於維持香港在新世紀的競爭力。不過，為低收入勞工創造就業機會問題的挑戰性，實不下於此。