

與內地協調解「雙非」問題

文匯報 | 2012-03-20

報章 | A16 | 文匯論壇 | 藍天說地 | By 藍鴻震

今屆人大政協「兩會」，除了三月底舉行的特首選舉是眾人討論熱話外，「雙非」孕婦來港產子潮，也是各香港人大政協關注的重點，三十名人大代表並聯署提出要求人大常委會就「雙非」問題釋法。事實上，中央各部門也非常著緊，人大會議發言人李肇星、全國人大常委會副秘書長喬曉陽、廣東省省長朱小丹等也談論到有關問題，表達他們的關注。

根據統計處的資料，「雙非」嬰兒數目，在過去十二年以倍數增長，由 2000 年的僅約七百名，增加至去年約三萬五千名，佔全港共九萬五千名新生嬰兒中約四成。然而，本地產科資源卻有限，每年產科床位，最高只能提供九萬個，「雙非」孕婦逐年上升，已超出了本地產科的承載力。更甚的是，部分「雙非」孕婦為求於香港分娩，不惜衝關、衝急症室，情況更有上升的趨勢。這不單對產婦及嬰兒生命帶來風險，也影響本地使用急症服務的人士。

面對產床難求，產檢服務也因人滿之患而被迫減少，本地孕婦的不滿已超出了臨界點。部分市民對公共資源不以服務本地人為先，被外來人所佔用而感到不公，令兩地矛盾深化，有礙兩地和諧。

兩地合作必不可少

「雙非」問題單靠特區政府之力去解決，無疑是事倍功半，因此中央政府的協調，內地省政府，特別是廣東省政府的合作是必不可少。在「兩會」期間，廣東省省長朱小丹也強調會密切與港府合作。故此，特區政府必須繼續加強與內地政府部門保持溝通和合作，加強堵截未有申領預約證明書的孕婦過境、共同打擊協助內地孕婦非法來港產子的中介公司等。特區政府同時應考慮採取短期措施，包括：提高「雙非」孕婦於急症室產子的收費，由現時的四萬八千元大幅增加至二十萬至三十萬元，減低她們衝急症室產子的意慾。採取有效行政措施，是遏止「雙非」孕婦來港產子潮的重要舉措，這也是不少外地政府一直奉行的政策。

在未有充足準備的情況下，「雙非」嬰兒急增，不單對本地產科服務帶來影響，也對本地母嬰健康服務、兒科服務帶來壓力。隨著「雙非」嬰兒長大，他們對香港教育、福利的需求，也必須予以正視。統計處曾進行調查，約六成「雙非」嬰兒父母有意讓孩子回港讀書或就業。事實上，已有不少「雙非」兒童，入讀北區的小學。因此，「雙非」嬰兒不只關乎醫療政策的問題，更牽涉教育、福利、房屋等政策。

此外，近年香港積極發展醫療及教育產業，內地人也是兩項產業的主要服務對象。他

們來港使用本地醫療服務，本來有利產業發展，但奈何特區政府在政策上未有審慎規劃，產業發展配套緩慢，未能在發展產業的同時，平衡本地人的服務需要，結果造成今天的困局。反觀新加坡的醫療產業，在政府的推動下成功吸引了馬來西亞、印尼等地方的富戶，促進了產業的發展。

2003 年以後，特區政府在人口規劃的工作少之又少，故此，特區政府未來必須加把勁，提出一套長遠的人口政策，並積極與內地溝通和協調，透過全盤的人口規劃，確保香港社會在不同層面均能容納香港本地居民或是內地人士、「雙非」嬰兒的需要，避免未來再因資源的爭奪，製造更多兩地矛盾，有礙香港社會和諧融洽的發展。

藍鴻震 全國政協委員