

拓寬稅基方向正確 政府方案強差人意

盛世雜誌 | 2006-09-01

雜誌 | 94 | 盛世論壇 | By 馬逢國

香港的稅基狹窄，稅收過分依賴房地產帶動的經濟活動，可說是香港公共財政的深層次矛盾。在 1996 至 1997 年度的高峰期，來自賣地、印花稅，以及地產業和銀行業利得稅的總收入已佔了整體開支近 4 成。

人口老化是世界大趨勢，港人出生率低及長壽是世界之最，這除了增加撫養比率外，最重要的是長者服務和醫療開支將不斷增加。短視的殖民地政府，急功近利的政客或可對這些結構性深層次矛盾視而不見，但作為負責任的政府，建立穩定的財政收入以應付社會福利和基礎建設的開支是必須認真思索的課題。

政府最近建議的商品及服務稅，正是回應以上深層次矛盾的措施，但奈何諮詢文件欠缺說服力，未能營造出理性的討論氣氛，加上強差人意的公關包裝，結果令文件一出來，幾乎全港所有階層，無論是「左中右」都一致反對，甚至令特首、財政司長連帶特區政府的民望都隨之下降。

平心而論，香港稅基過窄是鐵一般的事實，特別是中產人士承擔了大部分的稅項，而拓寬稅基，令香港社會各界能比較平均地分擔政府的財政支出，讓公共財政更加穩健，香港經濟的基礎更為牢固，從而無懼任何風浪，無疑是正確的方向。在這個大前提下，考慮開徵銷售稅，也不失為其中一個方法。但是，開徵銷售稅是否拓寬稅基的唯一選擇？開徵銷售稅的機會成本有多大？利得稅和薪俸稅如何作出相應調整？如何盡量減少銷售稅的負面影響？如果政府不實施相應的改革，社會將承受甚麼的後果？這等等關鍵的議題，政府的方案未能提供足夠的空間和數據讓社會作理性討論。

除了建議的具體內容外，實施的時機亦是同等重要。然而，**新論壇**進行的最新經濟信心指數調查顯示，雖然香港的各項經濟指標正穩步上揚，但市民對前景的經濟信心並沒有顯著加強，相反是持續下滑。如果政府即時徵收銷售稅，我們亦擔心會對疲弱的信心帶來負面影響，甚至打擊本地的消費市場。

推銷新稅項需要極度熟練的政治技巧，還要時機和政策研究的配合。可惜的是目前政府的建議強差人意，讓社會錯失理性討論和檢討香港深層次矛盾的機會，這實非香港之福。■