

## 烏坎事件折射共利管治新模式

成報 | 2012-01-06

報章 | A13 | 成中講台 | By 陳財喜

在廣東省委介入後，陸豐市烏坎村因土地糾紛引發，持續多月的衝突，得以和平理性地解決。

從「烏坎事件」來看，村民的訴求點在利益，轉捩點也在利益。今年9月以來，部分村民之所以頻頻上訪，源於對村幹部處置土地、財務、換屆等問題的不滿。事實上，今天的中國，正處於社會加速轉型期，經濟社會在不斷前行中不可避免地積累了一些社會矛盾和社會利益衝突，令致群體事件、突發事件比較多。一旦基層政府行政不作爲、亂作爲、公權利用，便容易引發群眾不滿，爲社會穩定埋下火藥引。

直接誘發「烏坎事件」的土地問題，在全國其他地方也不鮮見，這些問題交織 個別利益和公共利益、短期利益和長遠利益，使「偶然性」衝突背後存在「必然性」動因。廣東省委書記汪洋指出，「烏坎事件的發生有其偶然性，也有必然性，這是經濟發展過程中，長期忽視經社會發展中發生的矛盾積累的結果，是我們工作『一手硬一手軟』的必然結果。」所謂「一手硬一手軟」是指經濟方面比較「硬」，社會管理卻偏「軟」，許多有識之士早已論斷，長短腳走路，勢必會摔跤。若只注重經濟發展，而忽視社會改革的同步推進，最終會令經濟發展受到嚴重制約，改革開放成果亦不能全體人民所共享。

今次事件浮現的土地問題、財務問題、村組織選舉問題等，在國家經濟發展的現階段，具有明顯的代表性和預警性。這涉及到中國最基層的經濟基礎村集體組織的未來發展，也涉及到農村土地問題、農村治理問題、農民產權問題，更涉及到地方政府與農民之間的利益分配和共享，作爲負責任的政府，必須面對和解決好這些矛盾和問題。

因此，要進行有效的社會管理， 眼點不在於是否存在矛盾衝突，而在於能否很好地預判和化解矛盾衝突。特別是要在法治這個核心原則之下，有效地實現利益公正分配，利益表達暢通，並且維護利益救濟。廣東省委組織部和維穩辦日前召開「群眾工作經驗交流會」，省委副書記朱明國便強調，要維護民眾的根本利益，完善民生保障，令群眾表達訴求的渠道暢通。

當然，要正本清源，還需從認真看待土地利益分配這個根本問題入手。第一，明確土地的所有權，使以村爲單位的集體的每一分子，能夠通過村代表大會對涉及土地重大變革和切身利益的集體土地用途、徵地賠償、徵地款用途等事宜參與決策，有效地讓所屬集體的利益最大化，並且解決農民的失地問題。

第二，進一步規範和調整各級地方政府的事權和財權劃分，加大對省級以下轉移支付力度，將中央對地方的稅收返還、中央專項補貼等直接劃入地方財政收入範圍。同時，中央可以考慮將部分財政權適當下放，調整現行的分稅制，並增加對基礎性公共服務支出的責任。在開源節支的雙路齊進政策下，大力減輕地方財政對土地收益的依賴，從而緩減地方政府與民眾在土地問題上的利益衝突，實現官民共利的目標。

香港公共管治學會理事長及中西區區議員 **陳財喜**