

應對紛擾世情 提高國家安全意識

文匯報 | 2011-06-29

A22 | 文匯論壇 | By 陳財喜

2011年7月1日，中國共產黨建黨90周年，香港亦回歸14周年。跌宕顛簸的歷史進程，見證了國家由衰而盛的偉大復興，香港特區在落實「一國兩制」的微妙多變；在迎接改革與發展的戰略機遇，亦承載了國際博弈的波譎雲詭。

國家的和平崛起與中國經濟的影響力，正向全球伸展，亦加深了中國與世界的相互依存程度。整體而言，雖然和平發展是當今時代的主題，但世事不寧，全球的力量組合和利益格局都在嬗變幻化，各種矛盾衝突糾葛複雜。我們需要從最壞的現實可能性出發，去思量國家的戰略安排，增強國家的安全意識，提高防範風險的能力。

國家和平崛起 重視安全風險

國家安全意識是一個國家對其安全環境、安全形勢、安全義務和權利，進行的判斷和認知，並由此研判現在和潛存的安全威脅與挑戰，以及擬定相應的政策措施。一個國家的安全不僅取決於政治、軍事、外交、經濟等方面的有形「硬實力」，還需要兼顧作為國家和民族凝聚力的意識形態和政治價值觀、文化價值觀等「軟實力」；更要關注應對新世代勢潮的國家非傳統安全意識。

美國奧巴馬政府去年發表在任的首份「國家安全戰略報告」中，特別將「國家安全」拓展為一個廣義的概念，即除國防外，還包括振興經濟和氣候變化、教育科技等全球發展議題，而維護美國廣義「安全」的途徑，也不僅限於軍事手段，而是外交接觸、經濟政策與軍事力量的結合。

可以說，政治安全和國防安全是國家安全的支柱和核心，而經濟安全、科技安全、文化安全、生態安全、社會安全，則是國家安全的重要內容。國家安全意識，亦應由國家穩定與安危，擴大至民眾的福利、環境的保護與社會的和諧，至於關注的重點，亦應轉移到生存權和發展權。

一個國家的地位和安全，是由多種因素綜合決定的，但歸根到底取決於自己的綜合國力。特別是像中國這樣一個社會主義發展中大國，在意識形態、價值觀念、戰略利益等，都與美英等所謂「主流」社會存在一定差異，在國家安全問題上，絕不能建立在對其他大國的依附之上，更不能在國際社會的夾縫中去謀取安全環境。中國的國家安全，完全要依靠自己的發展和努力，以求獲得有效的保障。

本港須履行國家安全責任

不過，在這個過程中，卻出現了一條「軟肋」，就是香港這個在「一國兩制」框架下，被過分政治消費的「示範窗」。香港，被美英等國的政治力量視為「和平改變」中國的踏跳板，早是人所共知、「只做不說」的公開秘密；但令人憤慨的是，

部分政黨和市民，對這種顛覆身份竟是甘之如飴，甚至竊竊稱喜。

《基本法》第 23 條規定「香港特別行政區自行立法禁止」若干危害國家安全的行爲，如叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆、竊取國家機密等。由此可見，第 23 條涉及的都是政治敏感度較高的課題，因此，自從《基本法》在 1990 年通過後，香港市民以至國際上都很關注第 23 條將如何實施，這種關注或甚至擔憂是可以理解的。只不過，經歷 2003 年鎩羽而歸之後，香港對《基本法》第 23 條立法噤若寒蟬，直視爲不敢碰的燙手山芋，即使澳門已經順利立法，而香港普選時間表已有譜，但有關的立法工作，仍是政治禁忌，不談、不做、繼續拖！

《基本法》第 23 條的立法原意是要防止香港作爲叛國、分裂國家、煽動及顛覆中央人民政府的基地。不過，在回歸已 14 年的今天，相關的立法工作仍未起步，國際力量甚至顛覆力量，都能繼續公然活動，值得我們深究。

新世紀論壇地區事務主任及中西區區議員 **陳財喜**