

## 燃料價續升影響港民生

周全浩

過去一年國際燃料價格持續攀升，對香港經濟每一個環節及民生都有重大影響及衝擊。

除極少的太陽能及風力資源外，香港並沒有本地的能源資源（如煤、原油及天然氣等），所有能源皆從外地進口。根據二〇〇三年的數字，香港進口煤、石油產品、天然氣及核電佔比例分別為百分之四九點一、百分之三十六點三、百分之十及百分之四點六。基於使用方便的原因，絕大部分進口的煤及天然氣供應先轉化為電力，而部分的進口石油產品（主要是石腦油）則轉化為煤氣。以最終用途的能源類別劃分，石油產品佔百分之五十一點四、電力佔百分之四十點六、煤氣佔百分之七點九。

由此可見，佔最大進口量的煤及最大使用量的石油，對本港的能源供應及使用極為重要；鑑於現代生活和各行各業均對能源甚為依賴，煤及石油的價格與香港經濟的每一個環節息息相關。

### 煤價升幅更驚人

近年來，全球燃料價格大幅上升及持續高企引起大眾關注，其中又以石油最為觸目；影響所及，各種石油產品、衍生品（各種化工產品如塑膠等）及天然氣價格的升幅亦相當可觀。根據公開的資料，自去年六月初至今年十月底，本港的車用汽油及柴油價格已分別上調逾百分之十及百分之二十一、煤氣的升幅也達百分之二十左右、石油氣的加幅亦逾百分之十。油價攀升影響日常生活，相信各讀者已可從近月在油站入油費用及煤氣賬單，對那亦步亦趨的價格調整有深深的體會。縱然不少人認為石油的重要性大不如前，油價上升的打擊面仍然甚大。

除石油類燃料之外，另一主要化石燃料——煤的價格上漲更為驚人。根據資料，去年三月至今，煤價升幅超過一倍，比原油升幅有過之而無不及。另一方面，船運費漲幅更加厲害，最高曾達三倍多，入冬之後運費有「象」再次急升。然而，與石油不同，煤價上升，似乎至今尚未影響民生，此點主要因為本港所進口的煤，絕大部分都是用作發電用途，所以煤價上升，只會從電價間接反映出來。

目前兩電的電價皆受與政府簽訂的管制協議所監管。根據協議，兩電必須設有獨立於損益賬之外的燃料價條款賬（Fuel Clause Account），以避免用戶承受燃料價格急劇變化所引致的電價波動。透過這個機制，用戶可享受相對穩定的電



價，電力公司亦可從而收回應得的燃料成本；不過，協議雖然容許兩電每季按實際的燃料開支調整電費內的燃料回扣或附加費，但由於去年以前燃料價格比較穩定，而燃料費用的變動又可暫由燃料價條款賬支付，兩電慣常的做法都是在每年度檢討電費時，才一併作出調整。因此，有異於其他受今年石油價格急升影響的行業，兩電至今尚未把所增加的燃料成本全數轉嫁消費者。平均而言，中電今年每度電的總售價比去年並無上升，港燈則只是略為增加。

在各燃料價格大幅上升及持續高企的情況下，市民最關心的莫如其對民生的影響。縱觀導致此次燃料價格上升的各種原因，其中固然有短期因素如炒家炒作，以及中國內地和印度計劃增加戰略石油儲備等，但如伊拉克石油設施被破壞、現有油田產量高峰期已過令開採成本日趨高昂，以及內地經濟起飛以致能源需求日增等基本因素，都會長期維持。在暫時缺乏廉宜的替代能源情況下，能源緊絀的局面已經形成，大家實在不宜對來年的能源價格可以明顯下調抱有太大期望，反而要注視電價會否上漲，因為電力公司不能長期替消費者承受燃料價格增加的影響。事實上，世界各地的電價都相繼因燃料價格上升而調高，以英國為例，許多電力公司都因為天然氣價上升而在今年內加價，累積升幅超過一成；最近北京市亦提升電價百分之九。

#### 港燈加價壓力較大

就本港兩間電力公司來說，中電因為電力生產燃料較多元化，有天然氣、煤及核能等，因此筆者估計煤價上升對中電明年電價的影響較小，粗略估計，大概有數個百分點；反之，對港燈明年的電價來說，煤價的影響就會大得多了，去年港燈化了近十億元燃料費，現今國際煤價又比去年同期升了一倍，估計港燈明年電費的加幅要遠高於中電，才足以彌補燃料費的急升。

〔本文已刊於 2004 年 11 月 25 日之信報〕