

重新制訂經濟優次目標

全國政協委員 羅祥國博士 (10-08-2003)

唐英年一接任財政司司長，就立即表示要廣泛諮詢社會各界意見，重新檢討 06 年至 07 年達致政府財政收支平衡的目標。「阿松」在本年三月份，才代表政府推行的最重要中期「減赤」財政政策目標，竟然在四個月後就要再檢討；這一方面似乎是反映新財政司司長的開明，但另一方面，卻是清楚的顯示香港特區的重要決策程序和基礎，是非常不穩定，「人治」才是要素。

特首在委任這些重要高層官員時，他們的具體施政理念都非常含糊；在今天公共開支佔經濟約 22% 的情況下，呼籲甚麼「大市場，小政府」，只是虛縵的口號罷了。

香港現時面對的經濟困難：高失業、樓價下跌約 70%、龐大財政赤字、內部消費和投資疲弱、經濟不平均發展、貧富懸殊惡化、通縮持續、經濟停滯不前等，已是大家耳熟能詳。再者，不少人民對政府失去信心，也使推行正確的政策也變成事倍功半；因為人民會反覆猜疑政府的動機，回應就變得消極，甚至負面（政府最近退稅上限三千元就是一個好例子）。

現時的經濟問題，千頭萬緒，互為因果，你中有我，我中有你，要清楚明白，已又易，更何況要能短期有效處理。再者，政府六年來不斷出現藥石亂投，不少政策互相矛盾的情況。一些利益集團也互相攀比的向特區政府爭取利益和資助，政府的干預已伸延到每個行業，這是前所未見的，「無形之手」已變成清晰可見的「有形之手」。

在眾多經濟問題中，筆者認為最優先在未來三年內必須有效處理的是樓價持續下跌和高失業率。財政司更應統籌這兩項大政策，不可以使有關政策出現矛盾和互相抵銷的情況，而解決「財赤」是次要。

舉例說，政府高層官員至今仍升發表香港生產成本高，不利競爭的言論。事實上，香港寫字樓租金在全球主要商業城市中，已下降至約十五名。而寫字樓不景氣，一些地產商已申請改變土地用途，這會增加私人樓宇的供應。政府一方面要壓低寫字樓租金，一方面又要提高住宅樓價，政策是互相矛盾的，向人民發出不同的訊息，政府至今仍未能明白這一點。

至於解決高失業率的問題，不明朗，甚至矛盾的政策就更多；其中包括減少公共支出和基建、精簡公務員架構、鼓助港人內地投資、鼓勵高增值產業、加強行業監管等。這些政策對失業率有多少不利的影響？政府是完全沒有作出評估。

最後，筆者建議財政司司長編訂一個以「房地產價格變動比率和失業率」總和為基礎的「痛苦指標」，政府就更能把握特區人民的痛苦和感受，並以此為一個重要的施政指標。

〔本文已刊於 2003 年 8 月 10 日之東方日報〕