

善用公共開支帶動經濟復蘇

新世紀論壇副召集人 馬逢國 (03-03-2001)

新一年度財政預算案的開支部分剛揭盅，政府承認本年度的赤字將遠低於原來預算的六十多億元，但下一年度的開支只有百分之三點五的質實增長，增幅遠低於本地生產總值一成以上的增長。在財政充裕情況下，政府實在應該適當地運用公共開支幫助經濟復蘇。

當然，政府在長遠而言應該控制公共開支在本地生產總值的兩成以內。但在目前經濟仍未全面復蘇的時候，政府應該暫時增加部分非經常性開支，作為加快經濟復蘇和創造就業的短期措施，從而改善民生和增加稅收，但與此同時亦要減省不必要的經常性開支。

要促進經濟復蘇，便應先從香港的經濟命脈——中小型企業著手。現時全港的中小企達二十九萬家，佔全港企業總數的百分之九十八，僱用人數佔工作人口的六成，達一百三十多萬人。近年物業市場持續疲弱，令這些企業的信貸融資出現困難。再加上全球經濟一體化；香港逐步轉向知識型經濟，以及中國即將加入世貿，中小企都要面對前所未有的新挑戰。

因此，政府應撥出一筆款項，恢復「中小型企業特別貸款計劃」，再為這些企業提供信貸保證，將之改為長期政策，加強有關計劃的針對性，例如規定貸款只可用於提升生產設備和技術等用途，這樣不單有助中小企更新換代和提升競爭力，而且亦能促進香港經濟的轉型和長遠發展。

另外，目前生產力促進局和貿易發展局都有在港向中小企提供內地商業資訊的服務，但為了更有效地協助以香港為基地的中小企把握內地的商機，政府應該從該兩機構抽調這方面的資源，在成立內地支援或資源中心。

另外，正當近期各行各業的失業率都回落至不足百分之五的時候，建造業的失業率仍高達百分之十，涉及三萬多人。政府亦承認，今個年度的部分基建工程為因環境評估和其他配套措施等因素受阻。因此，政府可透過加快基建工程帶動經濟復蘇。除了即將興建的迪士尼樂園、多項道路和水管工程外，兩個前市政局亦遺下百多項市政工程，只要政府能增撥非經常性開支，讓有迫切需要的工程盡快展開，不單有助推動經濟復蘇，而且還可以改善市政設施。

不過，要令到本地經濟可以在這些工程中受惠，政府必須要採取配套措施。例如在規劃工程進度時將不同工種的工程分配在不同時期進行，避免個別工種的本地工人一時間供不應求而要輸入外勞。又例如政府應該將大型工程盡量分拆為多個



項目，讓本地的中小企有機會參與投標。

當然，部分人可能會擔心，公共開支過分膨脹會令政府赤字加劇，將來亦難以收縮，而且動用大筆公帑刺激經濟亦可能帶動通脹。不過，成立信貸保證基金和展開公務工程的開支主要屬非經常性，不會對政府構成長期負擔。況且，過去幾年對香港經濟和民生造成最大禍害的並非通脹，而是通縮。因為在通縮之下企業的營利下降，被迫要減薪裁員，令消費意欲低沉。這正是基層市民仍未能在經濟復蘇中受惠的原因之一。因此，政府應該盡快將目前通縮的情況扭轉。只有在物價穩定的情況下，企業的營利和工資才可有所增長，從而令各階層在經濟復蘇中受惠。

當然，在投放資源帶動經濟復蘇的同時，政府亦應該善用公帑，適當地減省不必要的經常性開支。目前政府的經常性開支中，有約三分之二用於員工薪酬。儘管政府一直吹噓資源增值計劃和自願離職計劃成效理想，但公務員人數仍然會高達十八萬人，連同各資助機構的十二萬名員工，以公帑僱用的人數達三十萬人，佔工作人口近一成。

因此，若要有效地控制經常開支，便要在不影響公營服務質素的前提下，進一步提高公營部門的成本效益，例如適當地精簡部門行政架構；將更多服務外判予私人企業負責；個別部門亦可採用營運基金和一筆過撥款的方式，甚至進行公司化或私營化。另外，政府亦可適當地提高資源增值計劃的整體目標，但必須避免以往「一刀切」地削減各部門的開支，而應該按個別範疇的需要調配資源，存在冗員的部門應該進行精簡；前線醫療服務、教育和青年工作等資源不足的範疇，則應增撥資源。

長遠而言，政府應該盡快落實公務員的公積金計劃，減輕支付長俸的負擔，另外亦應該重新檢討現時調整公務員薪酬的機制，確保每個職系的薪酬能更合理地緊貼市場變化。當然，政府也應該汲取以往推行改革過急的教訓，今後必須與公務員和有關團體入充分磋商，確保公務員隊伍的士氣和穩定性不受影響，務求達到市民、公務員和政府的三贏局面。

(本文已刊載於 2001 年 3 月 3 日之《信報》)