

評新年度財政預算案 —— 促進經濟欠策略 「減肥」力度不足(上)

新世紀論壇 (11-3-2000)

政府剛公布新一個財政年度的預算案，預算案以不變應萬變為策略，把社會反對的聲音減至最低。但嚴格來說整份預算未脫傳統思路，把一些潛在的理財難題擱置，留待日後解決。面對本港經濟轉型環境下，這份預算案實應有更多促進香港經濟發展的建議。

利用稅制和公共開支促進經濟發展

香港政府一直奉行自由經濟政策，並以量入為出作為理財原則。無可否認，以往政府的積極不干預政策和簡單低稅制創造了一個自由的投資環境，吸引不少外資；審慎理財的策略亦令香港政府累積豐厚的財政儲備，有助政府在經濟困境中調動資源，及鞏固國際社會對香港金融體系的信心。

但政府的理財和稅制理念只重收支平衡，欠缺靈活性，也缺乏稅務促進經濟發展的策略。隨著經濟急速轉型，以及日漸邁向全球一體化，每個地區要持續發展，便要加強競爭力，創造良好的營商環境，吸引外來投資。因此政府應考慮進一步利用稅制政策和公共開支去促進經濟發展。

設立「投資促進專署」

整份財政預算最可取之處，是回應了本港重振工業與發展創新與科技的一些訴求。把經濟、工商、資訊科技、廣播等決策局及有關部門作出新的架構安排與重組，將有助配合香港未來的經濟發展。

對政府採納了新世紀論壇的建議，設立投資促進署，聘任專才在該機構擔任要職，新論壇更表示歡迎。惟美中不足之處是該署只屬署級機構而非決策局級，並保留於政府部門。而且該機構將來會與香港外經濟貿辦事處和貿易發展局的海外代表合作，吸引外來投資，或會造成工作重疊，浪費資源。因此政府應為投資促進署仔細編制一項工作指，令各部門能互相配合，達致理想的成本效益。

稅制政策

新論壇歡迎政府不增加任何稅項，一方面可避免加劇民困；另一方面政府今年未有調高新奉稅免稅額，避免進一步收窄稅基，有助維持政府收入的穩定性。此外，政府把證券印花稅稅率調低百分之十，可以增加香港的競爭力，提高交易量。而長遠來說，政府確實有需要逐步調低股票印花稅。

全面檢討稅制

由於政府收入來源的改變，目前財政赤字屬於週期性還是結構性，暫時仍難有定



論，所以實在有需要建立一個更公平，更穩定的稅制。新論壇歡迎政府成立一個獨立的委員會研究擴？稅基的問題。但政府在維持量入為出的理財原則之餘，應針對以下三點作出研究：

1. 為免日後出現延續赤字，政府應研究加稅、開徵新稅種或恢復舊有稅項的可行性和公平性；
2. 研究電子商貿技術的發展所衍生的稅務問題；
3. 利用稅務政策促進經濟發展，吸引外來投資。例如在某些具策略性發展意義的基礎工業、高增值行業或環保工業提供延遲繳稅及其他稅務優惠。

在全面檢討稅制時，開徵銷售稅，降低薪俸稅免稅額，善用差餉、甚至是恢復娛樂稅等舊有稅項，都是可以考慮的方法之一。

以下是一些新論壇認為可考慮徵收的新稅種：

一) 銷售稅

新論壇認為開徵銷售稅與否，應建基於三點考慮：

1. 要有足夠理據證明香港財政已出現結構性赤字；
2. 對開徵銷售稅及其具體方案(例如其他稅項會否豁免)要的利弊要有足夠分析；
3. 現在是否開徵銷售稅的合適時機？會否對當復甦的經濟造成打擊？

(本文已刊載於 2000 年 3 月 11 日之《大公報》)