

## 評新年度財政預算案 —— 促進經濟欠策略「減肥」力度不足(下)

新世紀論壇 (13-3-2000)

基於以上考慮，新論壇認為，政府應該全面檢討香港的稅制，不能單單針對某稅種，貿然提出「一刀切」的讚成或反對意見。

### 二) 入境工作稅

目前單是在港的海外家庭傭工超過十九萬人，專業人士及管理人員估計也達萬多人，這批人大部份毋需繳付稅款，但卻一直在享用社會上的各項公共設施和服務，間接是要納稅人補貼這批外籍人士的僱主。

新論壇以往一貫立場，是要向在港工作的海外人士徵收每月五百元的「入境工作稅」，但為免過份增加僱主的負擔，應同時將海外家庭傭工的最低工資限制降低百分之五至十。預計有關政策最少可為政府帶來每年近十二億元的收入。

### 發展債券市場

債券是政府的一種理財調節工具，可以抵銷財政赤字，紓緩政府的財政困難，所以香港政府可考慮擅用債券作為理財工具，更有彈性地處理財政；可以讓投資者有更多投資理財的選擇，使資金不會過分集中於證券市場。

### 節流關鍵—徹底「減肥」

開支龐大是政府赤字的主因之一。政府組織架構龐大，公務員人數超過十九萬，每年的薪酬開支達一千二百多億元，佔政府經常公共開支的三分之二，所以節流是無可避免的，而減低公務員薪酬開支更是政府重點的「減肥」項目。新論壇歡迎政府削減現時已騰空的政府職位和積極進行自願離職計劃。不過，有關措施的目標是在三年內減省一萬個職位，只減少百分之五，對政府的開支影響亦甚微。

故政府的資源增值計劃的減省成本的整體目標，應提高至百分之十或以上，而且要因應不同部門和政策範疇訂定成本指標，合理地調配資源，絕對不能貪圖行政上的方便，「一刀切」的硬性規定各部門調整成本的幅度。存在大量冗員的部門便應大幅緊縮開支，人手不足或具有長遠投資價值的項目，則應投放更多資源。

### 繼續凍薪

現職公務員的薪俸已明顯偏高，但政府卻在九八年卻調高公務員薪酬百分之六。礙於種種政治原因，問題又涉及基本法的規定，政府難以調低公務員薪酬。但政府應明確表態，凍結公務員薪酬，直至經濟復甦至一定水平，又或是私人市場的平均工資回復增長至較九八年高出六個百分點以上，政府才將薪酬解凍。

### 檢討薪酬調整機制



長遠而言，政府必須全面檢討現行公務員薪酬調整的機制，薪酬調查應全面覆蓋各行業和不同規模的機構，不同工種的公務員亦必需仔細劃分，以便在調整薪酬時能與市場相同的行業作出直接比較。

#### 精簡人手、加速部門私有化

雖然政府目前已把部分公營機構公司化，但這並不能真正為政府的支出「減肥」。因為這些的機構的員工薪酬並不比公務員低，一些較高職位的部門主管的薪酬更有過之而無不及。要真正節省政府財政開支，必須將部分部門私有化，精簡其架構和運作模式。例如水務處、郵政署、九鐵和機場等都可考慮脫離政府上市集資，機電工程署的大部分工作也可外判。

政府亦應由一個提供服務的機構轉型為一個「小政府」，負責監察和協調各部門，這樣除了能節省營運開支外，亦令各部門有更大的發展自由度和靈活性。而且加稅的壓力得以紓緩，也有助建立更佳營商環境，加強香港的競爭力。

(本文已刊載於 2000 年 3 月 13 日之《大公報》)