

新論壇 陳捷貴議員辦事處

《都市固體廢物收費》民意調查報告

2019年1月28日

1. 前言

早前政府向立法會提交《都市固體廢物收費》條例草案，計劃於2020年在港全面實施都市固體廢物收費(下稱“垃圾徵費”)。就此，新論壇在2018年12月24日至2019年1月8日期間，透過音頻電話方式隨機抽樣成功訪問1233名市民，了解他們對政策的意見。數據已按全港性別及人口比例作加權處理，詳細調查結果及分析如下：

2. 整體調查結果

2.1 六成支持“污染者自付” 近半數支持“垃圾徵費”

調查發現，60.3%受訪者“認同”“污染者自付”原則，有13.1%受訪者表示“不認同”(見表一)。另外，被問到是否支持政府推行的“垃圾徵費”計劃，接近半數(48.9%)表示“支持”，另有24.4%受訪者表示“不支持”該計劃(見表二)。

2.2 大多數受訪者認同徵費有助減少垃圾

調查發現，68.7%受訪者認為“垃圾徵費”對於減少家居垃圾“有幫助”，28.3%受訪者認為“無幫助”(見表三)。至於被問到，受訪者個人會否因“垃圾徵費”而減少家居垃圾，44.5%受訪者明確表示“會”，有27.5%受訪者則明確表示“唔會”，另有21.8%受訪者表示“一半半”。可見較多數受訪者認為，徵費對減少家居垃圾，可起正面作用(見表四)。

2.3 超過八成受訪者指完善回收措施能減少家居垃圾

調查發現，82.1%受訪者明確表示，若垃圾回收能做得更好則可減少家居垃圾量，僅14.9%受訪者持相反意見(見表五)。另外，

77.5%受訪者表示，如果大廈引入回收廚餘系統，在棄置垃圾時，“會”將廚餘分開處置并進行回收，僅 8.9%受訪者明確表示“唔會”（見表六）。

2.4 認為徵費過高和可接受各佔四成

對於政府建議的徵費水平，有 42.8%受訪者認為徵費水平“可以接受”，另有 41.6%受訪者認為徵費水平“唔可以接受，因為太高”，而認為“唔可以接受，因為太低”的受訪者僅有 2.7%（見表七）。另外，有 49.7%受訪者認為 1500 元的罰款水平具阻嚇力，仍有 20.8%受訪者認為該水平缺乏阻嚇力（見表八）。

2.5 近六成受訪者擔心執法問題

調查發現，58.5%受訪者“擔心”執法人員難以發現違法丟棄垃圾的人，僅有 17.4%表示“不擔心”（見表九）。至於會否選擇舉報違法丟棄垃圾事件，近三成（29.8%）受訪者表示“會”舉報，28.7%受訪者表示“唔會”舉報（見表十）。

2.6 超過六成受訪者認為“垃圾徵費”應最遲在 2020 年落實

對於計劃實施年期，只有 24.4%受訪者認為“2020 年實施係太快”，20%受訪者認為“2020 年實施係太慢”，而多數人（40.7%）則認為“2020 年實施係適中”（見表十一）。換言之，60.7%受訪者認為“垃圾徵費”應最遲於 2020 年實施。

3. 相關分析

為更深入探討研究結果，除反映整體受訪者意見外，新論壇亦進行了交叉分析，以了解不同社會階層受訪者對“垃圾徵費”的意見，詳細結果如下：

3.1 中上¹層受訪者明顯較認同“污染者自付”原則 認同“垃圾徵費”有助減少家居垃圾

調查發現，71.4%中上層受訪者“認同”“污染者自付”原則，而基層受訪者的認同率雖則超過半數，達 57.5%，但仍比前者低

¹ “中上層”受訪者在此報告中定義為包括“中層”及“上層”的受訪者。

近 14 個百分點(見表一)。另外,有 77.1%中上層受訪者認為“垃圾徵費”對減少家居垃圾“有幫助”,高於基層受訪者認為“有幫助”的 66.1%(見表三)。

3.2 近四成八基層受訪者認為徵費水平過高

調查發現,有 29%中上層受訪者認為徵費水平“唔可以接受,因為太高”,在基層受訪者中,有 47.5%基層受訪者同抱此看法(見表七)。反映徵費水平對近半數基層市民屬過高水平。

3.3 中上層受訪者較整體明顯支持“垃圾徵費”

調查發現,60.2%中上層受訪者“支持”政府推行的家居廢物徵費計劃,但在基層的受訪者中,對該計劃的支持率為 45.8%,低於前者水平(見表二)。故此,相對於中上層來說,有較多基層對“垃圾徵費”有保留。

4. 總結

調查發現,大部分受訪市民原則上支持“污染者自付”,認同徵費對減少家居垃圾所起的正面作用,但基於其他考量——主要包括對徵費水平和執法問題等,導致有部分受訪市民,對“垃圾徵費”計劃仍抱一定程度顧慮。另外,大部分受訪市民表示,如果廚餘及其他回收配套能夠做得更好,其實減少家居廢物並非不可能。

5. 建議

根據以上結果,新論壇提出以下幾點政策建議:

5.1 盡快完善回收配套

根據上述結果,新論壇發現大部分市民均有意欲參與回收,可惜現時全港的廚餘及其他資源回收配套仍有待完善,因而影響回收率。雖然“草案”中有提及到相關的措施,例如為社區回收中心提供經常性撥款,但撥款仍未能落實,另外,政府仍未有包括對三色垃圾桶的改善。故此,新論壇建議政府應盡早落實各項回收

配套，並增聘前線清潔人員，加密對三色桶的清理頻率，並建立一個更加完善和緊密的回收系統，使這些被回收的物資能夠更有效率地被再利用，而非倒入堆填區。

5.2 加派前線監察人手

政府在“草案”中提到食環署將額外增設三隊專責執法小隊，加強打擊違法棄置固體垃圾行為，及另外數百名人手執行相關安排；然而，數據表示仍然有六成受訪市民擔心在這方面的執法問題。有見及此，新論壇建議政府及早明示“三隊專責執法小隊”的人數，適當地考慮“三小隊”及“數百名人手”是否足夠應對全港的違法行為。

5.3 增加對基層援助的途徑

雖然在“草案”中政府有提及將對綜援戶提供每個月十元的徵費補貼，但對於基層市民而言，部分人卻未能透過綜援計劃獲得補助，不能有效減輕全部基層市民的負擔。既要避免產生“貧者丟棄垃圾則無責任”的錯誤觀念，又要盡可能減輕基層市民的經濟負擔，新論壇建議政府在“減廢辦”下設立“徵費經濟援助組”，建立一個更簡易的審核程序，令即使無綜援但有需要的基層人士可以申請資助，以減免財政負擔。

6. 數據列表

表一				
請問你認唔認同“污染者自付”原則，棄置垃圾愈多既人，承擔返愈多既費用呢？ (N=1222)				
社會階層	認同	唔認同	一半半	無意見
中上層	71.4%	12.1%	12.9%	3.6%
基層	57.5%	14.2%	22.6%	5.7%
唔清楚	46.2%	11.7%	27.5%	14.6%
整體	60.3%	13.1%	20.2%	6.3%

表二				
整體黎講，你支唔支持，政府推行既家居廢物徵費計劃呢？(N=1224)				
社會階層	支持	唔支持	一半半	無意見
中上層	60.2%	20.6%	16.7%	2.6%
基層	45.8%	27.3%	21.4%	5.6%
唔清楚	35.1%	22.2%	29.2%	13.5%
整體	48.9%	24.4%	20.9%	5.7%

表三			
整體黎講，你認為垃圾徵費對減少家居垃圾，有幾大幫助呢？(N=1224)			
社會階層	有幫助	無幫助	無意見
中上層	77.1%	21.1%	1.8%
基層	66.1%	31.3%	2.6%
唔清楚	59.6%	32.2%	8.2%
整體	68.7%	28.3%	3.0%

表四	
係政府推行家居垃圾徵費之後，你會唔會減少家居垃圾呢？(N=1223)	
會	44.5%
唔會	27.5%
一半半	21.8%
無意見	6.2%

表五	
如果垃圾回收做得好啲，例如廚餘，塑膠產品等，你覺得自己屋企每日棄置既家居垃圾，大概有幾多係可以回收呢？(N=1223)	

	Frequency	Percent	
接近全部可以回收	28	2.2	可以回收 (82.1%)
大約 3/4 可以回收	1187	15.3	
大約一半可以回收	399	32.6	
大約 1/4 可以回收	392	32	
無乜可以回收	183	14.9	
唔清楚，無意見	35	2.9	
Total	1223	100.0	

表六

你所住既大廈，如果引入回收廚餘系統，你棄置垃圾時，會唔會將廚餘同一般垃圾分開，回收廚餘呢？(N=1223)

會	77.5%
唔會	8.9%
一半半	9.7%
無意見	3.8%

表七

政府最近公佈左垃圾徵費方案，係 2020 年開始，棄置家居垃圾，一定要用法例規定既垃圾袋包好棄置，而政府就透過垃圾袋既大細徵收費用，據估計，一個三人家庭既垃圾袋，每個係 1.1 元至 1.7 元，即係每個月大概 33 至 51 蚊，你覺得呢個收費，可唔可以接受呢？(N=1223)

社會階層	可以接受	唔可以接受， 因為太高	唔可以接受， 因為太低	無意見
中上層	54.8%	29.0%	3.1%	13.1%
基層	39.2%	47.5%	2.9%	10.4%
唔清楚	28.7%	47.4%	1.8%	22.2%
整體	42.8%	41.6%	2.7%	12.9%

表八

如果住戶唔用法例規定既垃圾袋棄置垃圾，就會觸犯法例，可被判罰款 1500 元，你認為呢個懲罰有無阻嚇力？(N=1223)

有阻嚇力	49.7%
無阻嚇力	20.8%
一半半	21.9%
無意見	7.6%

表九

有人認為，香港多數人住係多層大廈，就算實施垃圾徵費，執法人員都好難發現違法丟棄垃圾既人，請問你擔唔擔心執法問題？（N=1223）

擔心	58.5%
唔擔心	17.4%
一半半	16.0%
無意見	8.0%

表十

為左加強執法，垃圾徵費法例設立左舉報機制，俾人舉報違法丟棄垃圾既人，如果見到有違法情況，請問你會唔會舉報呢？（N=1223）

會	29.8%
唔會	28.7%
一半半	30.3%
無意見	11.2%

表十一

垃圾徵費計劃會係 2020 年實施，你會覺得呢個時間係太快，太慢，定係適中呢？（N=1223）

2020 年實施係太快	24.4%
2020 年實施係太慢	20.0%
2020 年實施係適中	40.7%
無意見	14.9%

受訪者背景資料

請問你認為自己屬於邊個社會階層？（N=1223）

上層	1.6%
中層	30.1%
基層	54.3%
唔清楚	14.0%

請問你既性別係？（N=1223）

男	45.4%
女	54.6%