

設高層委員會統籌海洋發展戰略 加強執法力量

刊登於資本壹周(2013 年 03 月 15 日)

新論壇召集人 立法會議員 馬逢國

根據中國海洋局的最新數據，2012 年海洋生產總值佔國內生產總值比重達 9.6%，海洋對中國進一步發展起著極關鍵作用。與此同時，面對著南海、東海及釣魚島的問題，中國在落實《聯合國海洋法公約》、保障海洋權益方面，均面臨著巨大的壓力和挑戰。

為應對新形勢，中國近年投放大量資源，更新各海上執法隊伍的裝備和數量。據報導指，國務院正聯合各部委，制定首個國家級海洋戰略，而國家海洋局的職能亦將擴充，強化其海洋綜合管理權限。然而，從決策和執行架構以及海洋管理的機制上，情況仍有待完善。

首先，中國欠缺一個高層次的委員會，在最高的決策層次，處理及檢示有關海洋策略的問題。另外，海洋事務涉及多個部門和架構，如何做好協調，處理不同政策目標的優次，是一大挑戰。再者，中國的海洋執法管理採用分散模式，分別由中國海監、中國海事、公安邊防海警等分擔。很多評論認為，分散式管理容易帶來各自為政、缺乏協調、權屬不清等問題。

針對上述的問題，是次兩會期間，國家終於回應了各界多年的訴求，將目前各支海上執法力量合併，組織一支專職的海上警備及執法隊伍，加強海洋管理及執法的工作。不過，筆者認為，國家仍需設立高層次的海洋事務委員會，定期檢討及制定國家海洋戰略，監督執行情況，並加強中央與各地方及各涉海部門的協調和聯繫，擬定具體工作優次，以落實海洋發展策略。